47

Къ проекту Устава о печати.

Постатейныя объясненія къ проекту устава о печати.

Библиотека
Института Ленина
при Ц.К. В.К.П. (б.)
1149
26
450491

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
	ГЛАВА ПЕРВАЯ.
	Объ установленіяхъ и должностныхъ лицахъ, завѣдывающихъ дѣлами печати.
	А. Положенія общія.
Уст. о ценз. и печ., ст. 1, (Св. Зак. т. XIV, изд. 1890 г.).	1. Общее завѣдываніе дѣлами печати возлагается на состоящее въ вѣдомствѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ Главное Управленіе по дѣламъ печати.
Тоже ст. 9 (по прод. 1906 г.), ст. 157 и прим. (по прод. 1906 г.) и ст. 187.	2. Ближайшій надзоръ за печатью возлагается на состоящіе въ вѣдѣніи Главнаго Управленія по дѣламъ печати Комитеты и Инспекторовъ по дѣламъ печати, Комитеты и Цензоровъ Цензуры Иностранной и Инспекторовъ по надзору за типографіями и книжной торговлей.
Тоже, ст. 15 (по прод.).	3. Въ мѣстностяхъ, гдѣ особыхъ органовъ по дѣламъ печати не установлено, ближайшій надзоръ за печатью возлагается Главнымъ Управленіемъ по дѣламъ печати, по соглашенію съ подлежащими Губернаторами или Градоначальниками, на кого либо изъ подвѣдомственныхъ имъ должностныхъ лицъ, или же на должностныхъ лицъ иныхъ вѣдомствъ, кромѣ судебнаго, съ согласія главныхъ начальниковъ сихъ вѣдомствъ.
Тоже, прилож. II къ ст. 10 (прим. 1), ст. 2, прим. (по прод.).	4. Въ предѣлахъ Кавказскаго Намѣстничества всѣ органы надзора за печатью, состоя въ вѣдѣніи Главнаго Управленія по дѣламъ печати, подчиняются Намѣстнику ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА. Въ тѣхъ мѣстностяхъ Намѣстничества, гдѣ сихъ органовъ не установлено, наблюденіе за повременными изданіями возлагается Намѣстникомъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА на лицъ по его усмотрѣнію.
	Б. О Главномъ Управленіи по дѣламъ печати.
Учрежд. Министерствъ, ст. 330 (Св. Зак. т. I, ч. II по прод. 1906 г.).	5. Главное Управленіе по дѣламъ печати составляютъ: 1) Начальникъ Главнаго Управленія; 2) Помощникъ его; 3) Совѣтъ Главнаго Управленія и 4) Канцелярія.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Статьи 1 и 2 проекта не содержатъ никакихъ измѣненій дѣйствующихъ статей Устава о цензурѣ и печати по существу. Нынѣ дѣйствующій порядокъ завѣдыванія дѣлами печати и надзора за печатью опредѣленъ только въ болѣе сжатой редакціи.

Согласно нынѣ дѣйствующей ст. 15 Устава о цензурѣ и печати, наблюденіе за частными періодическими изданіями въ губернскихъ городахъ, въ которыхъ нѣтъ установленій или должностныхъ лицъ по дѣламъ печати, возлагается на Вице-Губернаторовъ, или, въ подлежащихъ случаяхъ, на лицъ, исправляющихъ эту должность. Министерство Внутреннихъ Дѣлъ признаетъ болѣе правильнымъ не устанавливать обязательнаго правила о возложеніи наблюденія за печатью на Вице-Губернаторовъ, а предоставить рѣшеніе этого вопроса соглашенію Главнаго Управленія по дѣламъ печати и Начальниковъ губерній (или Градоначальниковъ), допуская возможность порученія надзора должностнымъ лицамъ и другихъ вѣдомствъ, съ согласія, каждый разъ, Главнаго Начальства даннаго вѣдомства. Оговорка, что надзоръ не можетъ быть порученъ чинамъ судебнаго вѣдомства, не требуетъ объясненій.

Полномочія, предоставленныя нынѣ дѣйствующимъ закономъ [Прилож. II къ ст. 10 (примѣч. I), ст. 2 примѣч. (по прод.)] Намѣстнику ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА на Кавказѣ по организаціи надзора за печатью въ предѣлахъ Кавказскаго Намѣстничества, въ виду особыхъ условій жизни края, признается необходимымъ сохранить и въ проектѣ.

При составленіи проекта признано полезнымъ свести въ одномъ отдѣлѣ Устава о печати всѣ постановленія, опредѣляющія какъ организацію, такъ и кругъ вѣдомства всѣхъ установленій и органовъ, коимъ ввѣренъ надзоръ за печатью, не внося, впрочемъ, существенныхъ измѣненій въ составъ ихъ, но точнѣе опредѣляя ихъ обязанности.

Составъ Главнаго Управленія по дѣламъ печати измѣняется только въ одномъ отношеніи. Въ него входятъ, какъ и нынѣ: Начальникъ Главнаго Управленія, Совѣтъ Главнаго Управленія и Канцелярія, но, кромѣ того, согласно проекту, учреждается должность Помощника Начальника Главнаго Управленія, который раздѣляетъ съ Начальникомъ труды его и замѣняетъ его въ случаѣ отсутствія или болѣзни. Помощникъ Начальника назначается въ порядкѣ, установленномъ для назначенія Членовъ Совѣта (ст. 12). Въ настоящее время, въ случаѣ отсутствія или болѣзни Начальника, обязанности его исполняются однимъ изъ Членовъ Совѣта, но такой порядокъ нельзя признать удовлетворительнымъ, ибо лицо, заступающее Начальника, должно имѣть возможность постоянно слѣдить за ходомъ дѣлъ въ Главномъ Управленіи по всѣмъ отраслямъ его вѣдомства. Члены же Совѣта, исполняя обязанности, возложенныя на нихъ по Уставу (ст. 15), знакомы каждый только съ тѣми дѣлами, которыя поступаютъ въ Совѣтъ, или которыя разсмотрѣны ими по порученію Начальника.

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
Учрежд. Министерствъ, ст. 331 (Св. Зак. т. I, ч. II по прод. 1906 г.).	6. При Главномъ Управленіи состоятъ особые Цензоры драматическихъ сочиненій и Чиновники Особыхъ порученій.
Тоже, ст. 332.	7. Начальникъ Главнаго Управленія по дѣламъ печати назначается и увольняется, по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, ВЫСОЧАЙШИМЪ Указомъ Правительствующему Сенату.
	8. Начальнику Главнаго Управленія по дѣламъ печати подчинены всѣ мѣста и лица, подвѣдомственныя сему Управленію.
	9. На Начальника Главнаго Управленія по дѣламъ печати возлагается: 1) предсѣдательствованіе въ Совѣтѣ Главнаго Управленія 2) общее руководство дѣятельностью Главнаго Управленія и надзоръ за закономѣрностью дѣйствій мѣстныхъ органовъ, наблюдающихъ за печатью; 3) опредѣленіе и увольненіе отъ должности чиновъ вѣдомства Главнаго Управленія до VII класса включительно; увольненіе въ отпускъ, въ предѣлахъ Россіи, чиновъ означеннаго вѣдомства до V класса включительно; опредѣленіе числа канцелярскихъ чиновниковъ и служителей, распредѣленіе между ними жалованья, а также опредѣленіе содержанія лицамъ, командируемымъ для занятій въ Главное Управленіе; 4) высшій надзоръ за соблюденіемъ правилъ о повременныхъ и неповременныхъ изданіяхъ, о торговлѣ произведеніями печати, о заведеніяхъ для тисненія, о производствѣ и продажѣ принадлежностей тисненія, о публичныхъ библіотекахъ и иныхъ тому подобныхъ заведеніяхъ; 5) принятіе мѣръ къ своевременному и правильному снабженію государственныхъ книгохранилищъ установленнымъ количествомъ экземпляровъ произведеній печати; 6) руководство дѣйствіями драматической и иностранной цензуры, и 7) разрѣшеніе производства расходовъ и передвиженія смѣтныхъ ассигнованій, въ предѣлахъ кредитовъ, отпускаемыхъ по Главному Управленію.
	10. Помощникъ Начальника Главнаго Управленія по дѣламъ печати раздѣляетъ труды Начальника по завѣдыванію дѣлами этого Управленія, а въ случаѣ отсутствія или болѣзни Начальника исполняетъ его обязанности и заступаетъ его мѣсто по предсѣдательствованію въ Совѣтѣ Главнаго Управленія.
	11. Въ случаѣ болѣзни или отсутствія Помощника Начальника Главнаго Управленія, исполненіе его обязанностей возлагается на одного изъ Членовъ Совѣта сего Управленія.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Ст.ст. 6, 7 и 8 проекта не вносятъ измѣненій въ нынѣ дѣйствующій порядокъ.

Нынѣ дѣйствующій законъ — Учрежденіе Министерствъ, раздѣлъ III, глава III, опредѣляющій составъ и кругъ вѣдомства Главнаго Управленія по дѣламъ печати, не содержитъ точныхъ нормъ, касающихся правъ и обязанностей Начальника Главнаго Управленія. Проектъ восполняетъ этотъ пробѣлъ.

О причинахъ, по коимъ проектъ вводитъ въ составъ Главнаго Управленія новую должность— Помощника Начальника Главнаго Управленія,—указано выше.

Статьи дѣйствующихъ законовъ	Статьи проекта Устава о печати.
Учрежд. Министр., Ст. 333 (Св. Зак. т. I, ч. II по прод. 1906 г.).	12. Совѣтъ Главнаго Управленія по дѣламъ печати, подъ предсѣдательствомъ Начальника сего Управленія, состоитъ изъ Помощника Начальника и Членовъ, назначаемыхъ и увольняемыхъ ВЫСОЧАЙШИМИ Указами Правительствующему Сенату, по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ.
	13. Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется приглашать въ засѣданія Совѣта Главнаго Управленія, съ правомъ совѣщательнаго голоса, всѣхъ тѣхъ лицъ, участіе коихъ въ разрѣшеніи данныхъ вопросовъ будетъ имъ признано полезнымъ.
Тоже, ст. 337.	14. Совѣтъ Главнаго Управленія, въ образѣ своего дѣйствія и въ предѣлахъ своей власти, подчиняется общимъ постановленіямъ о Совѣтахъ Министерствъ.
	15. На Совѣтъ Главнаго Управленія возлагается: 1) разсмотрѣніе, въ подлежащихъ случаяхъ, жалобъ на подвѣдомственныя Главному Управленію установленія; 2) разсмотрѣніе вопросовъ о преданіи суду подвѣдомственныхъ Главному Управленію должностныхъ лицъ, согласно п. 2 ст. 1088 Уст. Угол. Судопр.; 3) разсмотрѣніе предположеній о разъясненіи, дополненіи, измѣненіи или отмѣнѣ дѣйствующихъ законовъ о печати, и 4) разсмотрѣніе всѣхъ вообще вопросовъ, вносимыхъ на обсужденіе Совѣта Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ или Начальникомъ Главнаго Управленія.
Тоже, ст. 334.	16. Канцелярією Главнаго Управленія завѣдываетъ, подъ непосредственнымъ надзоромъ Начальника сего Управленія, Правитель Дѣлъ, при которомъ состоятъ Помощники.
	В. О Комитетахъ и Инспекторахъ по дѣламъ печати.
Уст. о ценз. и печ. ст. ст. 9—11 (по прод.).	17. На Комитеты и Инспекторовъ по дѣламъ печати возлагается надзоръ какъ за повременными, такъ и неповременными изданіями, отпечатанными въ предѣлахъ подвѣдомственныхъ имъ районовъ.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Согласно нынѣ дѣйствующему закону, въ составъ Совѣта Главнаго Управленія по дѣламъ печати входятъ какъ постоянные Члены, назначаемые ВЫСОЧАЙШЕЮ Властью, такъ и Предсѣдатели Комитетовъ по дѣламъ печати, находящіеся въ С.-Петербургѣ. По проекту, Предсѣдатели Комитетовъ не введены въ составъ Совѣта, въ виду того, что, согласно п. 1 ст. 15, Совѣтъ, между прочимъ, разсматриваетъ жалобы на подвѣдомственныя Главному Управленію по дѣламъ печати установленія,—въ томъ числѣ, слѣдовательно, и на Комитеты по дѣламъ печати, во главѣ коихъ стоятъ Предсѣдатели. Присутствіе послѣднихъ въ Совѣтѣ, на правахъ Членовъ, какъ лицъ, причастныхъ къ дѣятельности Комитетовъ и заинтересованныхъ въ подлежащемъ обсужденію дѣлѣ, конечно, не можетъ быть допущено.

Такъ какъ во всѣхъ Совѣтахъ Министерствъ Министръ можетъ приглашать (ст. 15 Общ. Образ. Министерствъ Св. Зак. Т. I, ч. II, по прод.) постороннихъ лицъ, то признано необходимымъ оговорить это право Министра и въ отношеніи Совѣта Главнаго Управленія,—тѣмъ болѣе, что при обсужденіи вопросовъ, касающихся дѣлъ печати, совѣщательное участіе лицъ, близко стоящихъ къ такого рода дѣламъ (издателей, содержателей или завѣдывающихъ книжными магазинами или типографіями), можетъ оказаться весьма полезнымъ.

Означенная статья соотвѣтствуетъ постановленію ст. 337 Учрежд. Мин. (Св. Зак. Т. I, ч. II, раздѣлъ III, глава III).

Кругъ вѣдомства Совѣта Главнаго Управленія по дѣламъ печати опредѣленъ соотвѣтственно кругу вѣдомства Совѣта Министра (ст. 83 Общ. Образов. Минист. Св. Зак. т. I, ч. II), примѣнительно къ области дѣятельности Главнаго Управленія. Указаніе предметовъ обсужденія въ Совѣтѣ является настоятельною необходимостью, ибо послѣ реформъ, произведенныхъ въ 1905-1906 г.г. въ области надзора за печатью, кругъ вѣдомства Совѣта сталъ весьма неопредѣленнымъ. Между тѣмъ, участіе коллегіальнаго органа въ обсужденіи нерѣдко весьма сложныхъ вопросовъ, возникающихъ по дѣламъ о печати, является не только полезнымъ, но и необходимымъ, обезпечивая надлежащую осмотрительность, безпристрастіе и всесторонность. Коллегіальное обсужденіе особенно важно при разрѣшеніи вопросовъ, указанныхъ въ п. п. 1 и 2 ст. 15, когда требуется выясненіе разума закона или предстоитъ разсмотрѣніе объясненій, представляемыхъ мѣстными органами по надзору.

Настоящая статья проекта измѣненій въ дѣйствующій законъ не вноситъ.

Нынѣ дѣйствующій законъ перечисляетъ тѣ города, въ коихъ учреждены Комитеты, или назначены особые Инспекторы. Казалось бы болѣе правильнымъ отказаться отъ такого перечисленія въ законѣ, ибо указаніе мѣстъ нахожденія Комитетовъ и Инспекторовъ относится къ штатамъ вѣдомства, а не къ Уставу о печати. Едва ли правильно было бы также въ законѣ опредѣлять границы районовъ, въ предѣлахъ коихъ осуществляютъ надзоръ отдѣльные Комитеты и Инспекторы.

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
Уст. о ценз. и печ., прилож. I къ ст. 10 (прим. 1) ст. 7 (по прод.).	18. На Варшавскій Комитетъ по дѣламъ печати, сверхъ общихъ для Комитетовъ обязанностей, возлагается цензура произведеній неповременной печати, привозимыхъ изъ-за границы въ Генералъ-Губернаторство Варшавское, и разрѣшеніе къ представленію въ означенномъ краѣ драматическихъ произведеній не на русскомъ языкѣ.
Тоже, прилож. II къ ст. 10 (прим. 1). ст. 2 (по прод.).	19. На Тифлисскій Комитетъ по дѣламъ печати, сверхъ общихъ для Комитетовъ обязанностей, возлагается цензура произведеній неповременной печати, привозимыхъ въ Кавказскій край изъ-за границы, и разрѣшеніе къ представленію въ означенномъ краѣ драматическихъ произведеній не на русскомъ языкѣ.
	20. Надзоръ за изданіями на языкахъ: латышскомъ, эстонскомъ, литовскомъ, жмудскомъ, финскомъ, грузинскомъ, армянскомъ, еврейскомъ, татарскомъ и на другихъ инородческихъ языкахъ можетъ быть возлагаемъ Главнымъ Управленіемъ по дѣламъ печати на особыхъ лицъ, служащихъ по вольному найму. Означенныя лица состоятъ при названномъ Управленіи или при Комитетахъ и Инспекторахъ по дѣламъ печати коимъ и представляютъ свои по дѣламъ заключенія и доклады
Тоже, ст. 15[1] (по прод.).	21. Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется: 1) усиливать личные составы существующихъ Комитетовъ по дѣламъ печати, гдѣ окажется въ томъ необходимость, путемъ назначенія новыхъ Членовъ, съ назначеніемъ имъ содержанія изъ смѣтныхъ ассигнованій по вѣдомству Главнаго Управленія по дѣламъ печати; 2) образовывать особые, временные, Комитеты по дѣламъ печати или временныя должности Инспекторовъ по дѣламъ печати,—съ тѣмъ, чтобы о каждомъ случаѣ учрежденія таковыхъ установленій или должностей представляемо было Правительствующему Сенату, для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе, въ установленномъ порядкѣ; 3) командировать въ составъ означенныхъ Комитетовъ, а равно и для исправленія временныхъ должностей Инспекторовъ по дѣламъ печати, лицъ, занимающихъ штатныя должности, или состоящихъ по вѣдомству Главнаго Управленія по дѣламъ печати; 4) приглашать въ составъ постоянныхъ и временныхъ Комитетовъ, по соглашенію съ подлежащими начальствами, должностныхъ лицъ другихъ вѣдомствъ, кромѣ судебнаго; 5) назначить всѣмъ указаннымъ выше должностнымъ лицамъ особое за ихъ труды вознагражденіе, въ предѣлахъ смѣтныхъ ассигнованій по вѣдомству Главнаго Управленія по дѣламъ печати, и 6) указывать, въ какихъ Комитетахъ по дѣламъ печати производится просмотръ неповременныхъ изданій, напечатанныхъ на иностранныхъ или инородческихъ языкахъ, съ тѣмъ, чтобы о распоряженіяхъ по сему предмету было представляемо Правительствующему Сенату, для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе, въ установленномъ порядкѣ.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Въ виду разнообразія обитающихъ въ Генералъ-Губернаторствѣ Варшавскомъ и Кавказскомъ Намѣстничествѣ народностей и своеобразныхъ, посему, условій жизни въ означенныхъ краяхъ, на Комитеты Варшавскій и Тифлисскій возложены болѣе сложныя, сравнительно съ другими Комитетами, обязанности, а именно: имъ порученъ надзоръ не только за произведеніями печати внутренняго происхожденія, но и за привозимыми изъ за границы, а также за произведеніями драматическими. Естественно, что Комитеты эти, близко знакомые съ мѣстными условіями, имѣютъ болѣе данныхъ для того, чтобы правильно опредѣлить возможность или невозможность допущенія въ тѣ или иныя мѣстности произведеній печати иностраннаго происхожденія, или представленія драматическихъ произведеній на мѣстныхъ или иностранныхъ языкахъ, нежели Центральный Комитетъ Иностранной Цензуры и Драматическая Цензура при Главномъ Управленіи.

Въ виду того, что среди Членовъ Комитетовъ и Инспекторовъ не всегда возможно найти лицъ, знающихъ языки, перечисленные въ ст. 20, а равно другіе инородческіе языки, на практикѣ, въ случаяхъ надобности, приходится прибѣгать къ содѣйствію лицъ, служащихъ по вольному найму. Предоставить такимъ лицамъ всѣ права по надзору за печатью, какими пользуются штатные чины Инспекціи по дѣламъ печати, едва ли возможно, въ виду временнаго, случайнаго, такъ сказать, характера службы этихъ лицъ, почему и признано необходимымъ подчинить ихъ дѣятельность контролю Комитетовъ и Инспекторовъ по дѣламъ печати, при коихъ означенныя лица состоятъ.

Нынѣ дѣйствующій законъ—ст. 15[1] Устава о печати (по прод.),—предоставляя Министру Внутреннихъ Дѣлъ право образовывать, по мѣрѣ надобности, Временные Комитеты по дѣламъ печати, умалчиваетъ о правѣ его усиливать личный составъ существующихъ уже Комитетовъ. Между тѣмъ, необходимость въ усиленіи состава дѣйствующихъ Комитетовъ обнаруживается въ особенности за послѣднее время, благодаря быстрому развитію печатнаго дѣла, каковое развитіе, конечно, будетъ продолжаться и впредь, а потому предусмотрѣть точное количе тво работниковъ для даннаго Комитета штатнымъ порядкомъ не представляется возможнымъ. Въ виду сего, ст. 21 проекта и дополнена пунктомъ, предусматривающимъ право Министра назначать въ существующіе Комитеты новыхъ Членовъ.

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
	22. Комитеты по дѣламъ печати состоятъ изъ Предсѣдателей и Членовъ, съ подраздѣленіемъ таковыхъ, гдѣ сіе предусмотрѣно штатами, на Старшихъ и Младшихъ.
Уст. о ценз. и печ. ст.ст. 12—13 (по прод.).	23. Каждый Комитетъ по дѣламъ печати имѣетъ свою канцелярію, которою завѣдываетъ Секретарь. Для содѣйствія Секретарю назначается Помощникъ Секретаря,—тамъ, гдѣ сія должность положена по штату.
Тоже, ст. 14 (по прод.).	24. При Инспекторахъ по дѣламъ печати, сверхъ Помощниковъ, гдѣ послѣдняя должность положена по штату, состоятъ Письмоводители.
Тоже, ст. 25 (по прод.)	25. На должности Предсѣдателей и Членовъ Комитетовъ и Инспекторовъ по дѣламъ печати могутъ быть опредѣляемы только лица, окончившія курсъ въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ. Во время занятія сихъ должностей они не должны принимать участія въ изданіи какихъ либо произведеній печати безъ разрѣшенія Главнаго Управленія по дѣламъ печати.
	26. Канцелярскіе чиновники и служители Комитетовъ по дѣламъ печати опредѣляются и увольняются Предсѣдателями Комитетовъ, отъ которыхъ зависитъ какъ число ихъ, такъ и распредѣленіе между ними жалованья.
Тоже, ст. ст. 17—18 (по прод.).	27. Предсѣдатель Комитета распредѣляетъ занятія между Членами Комитета, наблюдаетъ за точнымъ исполненіемъ ими законовъ и установленныхъ правилъ, сносится какъ съ Главнымъ Управленіемъ по дѣламъ печати, такъ и съ посторонними вѣдомствами и устанавливаетъ канцелярскій порядокъ дѣлопроизводства въ Комитетѣ. Хозяйственная часть Комитета, пріемъ и выдача денежныхъ суммъ и представленіе отчетовъ находятся въ вѣдѣніи Предсѣдателей Комитетовъ.
	28. Въ случаѣ болѣзни или отсутствія Предсѣдателя Комитета, исправленіе его должности возлагается на Старшаго изъ Членовъ Комитета; обязанности Инспектора по дѣламъ печати передаются, въ сихъ случаяхъ, его Помощнику, гдѣ таковая должность положена по штату; если же таковой должности по штату не положено, а также въ случаяхъ отсутствія или болѣзни Помощника Инспектора, обязанности Инспектора по дѣламъ печати временно возлагаются, распоряженіемъ мѣстныхъ Губернатора или Градоначальника, на кого либо изъ подвѣдомственныхъ имъ должностныхъ лицъ, съ немедленнымъ увѣдомленіемъ о семъ Главнаго Управленія по дѣламъ печати.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Составъ Комитетовъ проектомъ не измѣняется.

Проектъ не вноситъ какихъ либо измѣненій по существу въ нынѣ дѣйствующій законъ.

Тоже.

Требованіе отъ лицъ, назначаемыхъ на должности Предсѣдателей, Членовъ Комитетовъ и Инспекторовъ по дѣламъ печати, высшаго образовательнаго ценза является логическимъ слѣдствіемъ предъявляемаго настоящимъ проектомъ (ст. 45) требованія отъ лицъ, желающихъ принять на себя обязанности отвѣтственныхъ редакторовъ, окончанія учебнаго заведенія не ниже средняго. Отъ лицъ, коимъ поручается оцѣнка дѣятельности редакторовъ, естественно требовать болѣе широкихъ познаній и развитія, **чѣмъ какими обладаютъ эти послѣдніе.**

Находящіяся въ нынѣ дѣйствующемъ законѣ слова: «или инымъ способомъ пріобрѣвшіе основательныя въ наукахъ свѣдѣнія, если они притомъ достаточно ознакомлены съ историческихъ развитіемъ и современнымъ движеніемъ отечественной или иностранной словесности» признано соотвѣтственнымъ **исключить, въ виду недостаточной ихъ опредѣлительности.**

Ст. 26 измѣненій по существу, сравнительно съ дѣйствующимъ закономъ, не вноситъ.

Статья 27, опредѣляющая права и обязанности Предсѣдателя Комитета, не вноситъ измѣненій по существу въ нынѣ дѣйствующія ст. ст. 17-18 Устава о цензурѣ и печати.

Въ нынѣ дѣйствующемъ Уставѣ о печати не имѣется точныхъ указаній кѣмъ должны быть замѣщаемы Предсѣдатели Комитетовъ, Инспекторы по дѣламъ печати или ихъ Помощники, въ случаѣ ихъ болѣзни или отлучекъ. Въ видахъ восполненія этого пробѣла и внесена въ проектъ ст. 28.

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
	29. Для законности состава присутствія Комитета по дѣламъ печати необходимо участіе не менѣе трехъ Членовъ его, въ томъ числѣ и предсѣдательствующаго.
	Г. О Комитетахъ и Цензорахъ Цензуры Иностранной.
Уст. о ценз. и печ. ст. 187.	30. Цензура всѣхъ произведеній неповременной печати, поступающихъ въ Имперію изъ-за границы, возлагается, за исключеніемъ случаевъ, въ ст.ст. 18 и 19 указанныхъ, на находящійся въ С.-Петербургѣ Центральный, на мѣстные Комитеты и на Отдѣльныхъ Цензоровъ Цензуры Иностранной.
Тоже, ст.ст. 188—189.	31. Комитеты Цензуры Иностранной состоятъ изъ Предсѣдателей и Членовъ, съ подраздѣленіемъ таковыхъ, гдѣ сіе предусмотрѣно штатами, на Старшихъ и Младшихъ.
Тоже, ст.ст. 190 и 212.	32. Каждый Комитетъ Цензуры Иностранной имѣетъ свою Канцелярію, которою завѣдываетъ Секретарь.
Тоже, ст. 25 (по прод.).	33. На должности Предсѣдателей Комитетовъ Цензуры Иностранной, Цензоровъ-Членовъ Комитетовъ и Отдѣльныхъ Цензоровъ Цензуры Иностранной могутъ быть опредѣляемы только лица, удовлетворяющія требованіямъ, изложеннымъ въ ст. 25 сего Устава.
Тоже, ст. 210.	34. Мѣстные Комитеты и Отдѣльные Цензоры Цензуры Иностранной, а также Варшавскій и Тифлисскій Комитеты по дѣламъ печати, безотлагательно сообщаютъ Центральному Комитету свѣдѣнія какъ о всѣхъ допущенныхъ ими къ обращенію въ Имперіи произведеніяхъ печати, такъ и о запрещенныхъ,—въ полномъ объемѣ, или въ частяхъ.
	35. На основаніи указанныхъ выше свѣдѣній, Центральнымъ Комитетомъ Цензуры Иностранной составляются и публикуются въ «Правительственномъ Вѣстникѣ» алфавитные списки всѣмъ, указаннымъ въ предшедшей (34) статьѣ, произведеніямъ печати.
	36. Для законности состава присутствія Комитета Цензуры Иностранной необходимо участіе не менѣе трехъ Членовъ его,—въ томъ числѣ и предсѣдательствующаго.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Ст. 29 проекта въ особомъ объясненіи не нуждается.

О причинахъ, по коимъ признано необходимымъ сохранить предварительную цензуру всѣхъ произведеній печати, поступающихъ въ Имперію изъ-за границы, сказано въ объяснительной запискѣ

Статьи 30—36 проекта, опредѣляющія кругъ вѣдомства и составъ органовъ надзора за произведеніями неповременной печати, ввозимыми въ Имперію изъ-за границы, по содержанію своему соотвѣтствуютъ нынѣ дѣйствующимъ постановленіямъ, содержащимся въ главѣ I Устава о цензурѣ и печати. При составленіи проекта признано лишь необходимымъ исключить всѣ лишнія подробности и всѣ постановленія, имѣющія характеръ инструктивный, или опредѣляющія внутренній распорядокъ дѣятельности въ Комитетахъ.

Въ виду того, что Предсѣдатели Комитетовъ, Цензора—Члены Комитетовъ и Отдѣльные Цензора Цензуры Иностранной по своему служебному положенію приравниваются къ Предсѣдателямъ, Членамъ Комитетовъ и Инспекторамъ по дѣламъ печати (срв. ст. 213 дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати), то представляется вполнѣ естественнымъ предъявлять къ нимъ, въ отношеніи образовательнаго ценза, такія же требованія, какъ къ этимъ послѣднимъ.

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
	Д. Объ Инспекторахъ по надзору за типографіями и книжной торговлей
Уст. о ценз. и печ. ст. 157 и прим. (по прод.).	37. Надзоръ за исполненіемъ правилъ о заведеніяхъ для тисненія, а также о производствѣ или продажѣ принадлежностей тисненія, о торговлѣ произведеніями печати и о публичныхъ библіотекахъ, читальняхъ и кабинетахъ для чтенія возлагается на состоящихъ подъ непосредственнымъ руководствомъ Губернаторовъ и Градоначальниковъ особыхъ Инспекторовъ по надзору за типографіями и книжной торговлей. Въ мѣстностяхъ, гдѣ таковыхъ должностей не установлено, исполненіе указанныхъ обязанностей возлагается, по назначенію Губернаторовъ или Градоначальниковъ, на кого либо изъ подвѣдомственныхъ имъ должностныхъ лицъ.
	ГЛАВА ВТОРАЯ. **О произведеніяхъ печати.** **I. Положенія общія.**
Тоже. ст. 3 (по прод.).	38. Къ произведеніямъ печати, предусматриваемымъ симъ Уставомъ, относятся размножаемые посредствомъ тисненія, механическимъ или химическимъ способомъ, книги, брошюры, отдѣльные листы съ текстомъ, ноты со словами, карты, планы, чертежи, рисунки и иныя изображенія.
Тоже ст. 168 (по прод.).	39. На всякомъ произведеніи печати должны быть обозначены: названіе или заглавіе сего произведенія, годъ его изданія, фамилія или фирма издателя и названіе и адресъ заведенія для тисненія, въ коемъ изданіе отпечатано. Примѣчаніе 1. Всѣ означенныя въ сей статьѣ свѣдѣнія должны быть отпечатаны на обложкѣ и на заглавномъ (выходномъ) листѣ изданія, а въ изданіяхъ, не имѣющихъ ни обложки, ни заглавнаго листа,—на первомъ листѣ текста. Примѣчаніе 2. На произведеніяхъ печати, указанныхъ ниже, въ ст. 91 сего Устава, обозначаются только названіе и адресъ заведенія для тисненія. На визитныхъ карточкахъ, открытыхъ письмахъ безъ текста, бланкахъ для дѣлопроизводственныхъ сношеній разныхъ учрежденій и лицъ и т. п. предоставляется не дѣлать никакихъ обозначеній.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Такъ какъ всѣ заведенія для тисненія, заведенія, производящія и продающія принадлежности тисненія, книжные склады, публичные библіотеки, читальни и кабинеты для чтенія, а равно торговля произведеніями тисненія, изъяты изъ области свободной промысловой дѣятельности и подчинены повсемѣстно административному надзору, то въ проектѣ сохранены постановленія объ органахъ надзора за предпріятіями даннаго рода.

Понятіе «заведенія для тисненія» обнимаетъ собою всѣ разновидности заведеній, механическимъ или химическимъ способомъ размножающихъ книги, брошюры, отдѣльные листы съ гектомъ и т. п. (ст. 38 Устава о печати). Подробно перечислить въ законѣ всѣ типы заведеній, служащихъ дѣлу печати, не представляется возможнымъ.

Чины надзора за типографіями и книжной торговлей, во всѣхъ ея видахъ и формахъ, состоятъ въ вѣдѣніи Губернаторовъ и Градоначальниковъ. Тамъ же, гдѣ не установлено особыхъ Инспекторовъ по надзору за типографіями и книжной торговлей, наблюденіе за сими заведеніями вѣряется лицамъ губернскихъ и уѣздныхъ учрежденій, по усмотрѣнію Губернаторовъ и Градоначальниковъ.

Опредѣленіе понятія «произведеніе печати» въ ст. 38 проекта шире опредѣленія, даннаго въ ст. 3 дѣйствующаго Устава, гдѣ подъ таковыми произведеніями разумѣются «произведенія словесности, наукъ и искусствъ, назначаемыя къ изданію въ свѣтъ посредствомъ книгопечатанія, гравированія, литографіи, металлографіи и иныхъ способовъ тисненія». Перечислить всѣ формы производства произведеній печати нѣтъ возможности, въ виду чего приходится ограничиваться общими выраженіями, отмѣчая лишь характерный признакъ печатнаго производства, каковымъ является размноженіе результата человѣческой мысли механическимъ или химическимъ способомъ. Слова: книги, брошюры и т. п., введенныя въ ст. 38, послѣ словъ «механическимъ или химическимъ способомъ», не имѣютъ цѣли исчерпывающимъ образомъ перечислить всѣ виды произведеній печати, а поставлены лишь въ качествѣ примѣровъ.

Необходимость обозначенія данныхъ, о которыхъ говорится въ ст. 39 проекта, едва ли подлежитъ сомнѣнію. Требованіе указывать назвапіе или заглавіе произведенія того или иного изданія, фамилію или фирму издателя, а равно названіе и адресъ типографіи обусловлено необходимостью обезпечить возможность надзора за выходящими въ свѣтъ произведеніями печати.

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
	II. О повременныхъ изданіяхъ.
Уст. о ценз. и печ. ст. 1 прилож. къ ст. 114 (по прод.).	40. Повременными изданіями считаются: 1) газеты и журналы, выходящіе въ свѣтъ отдѣльными листами, брошюрами или книжками, и 2) сборники или собранія оригинальныхъ или переводныхъ сочиненій или статей разныхъ писателей, издаваемые подъ общимъ заглавіемъ, болѣе двухъ разъ въ годъ.
Ст. 3 того же прилож.	Примѣчаніе. Не считаются повременными изданіями выходящія выпусками сочиненія, составляющія въ общемъ одно цѣлое,—въ томъ числѣ всякаго рода словари, а также сборники ранѣе уже напечатанныхъ какъ оригинальныхъ, такъ и переводныхъ сочиненій или статей
Ст. 2 того же прилож.	41. Приложеніями, принадлежащими къ составу газеты или журнала, считаются лишь особо для сего изданныя произведенія печати, которыя не распространяются одновременно ни по особой подпискѣ, ни отдѣльными книжками или нумерами.
	42. Распространеніе отдѣльныхъ оттисковъ статей изъ повременныхъ изданій подчиняется общимъ правиламъ, установленнымъ на сей предметъ для изданій неповременныхъ.
Ст. ст. 15, 16 и 19 того же прилож.	43. Повременное изданіе можетъ выходить въ свѣтъ лишь при наличности отвѣтственнаго редактора.
Ст. 10 того же прилож.	44. На каждомъ нумерѣ повременнаго изданія, кромѣ свѣдѣній, требуемыхъ ст. 39 сего Устава, должны быть обозначены фамилія отвѣтственнаго редактора этого изданія и адресъ редакціи.
Ст. 4 того же прилож.	45. Отвѣтственными редакторами повременныхъ изданій могутъ быть только русскіе подданные обоего пола, достигшіе 25-лѣтняго возраста, обладающіе общею гражданскою правоспособностью, окончившіе учебныя заведенія не ниже среднихъ. Не могутъ быть отвѣтственными редакторами лица, подходящія подъ условія, указанныя въ ст. 10 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу (Св. Зак. Т. I, ч. II, изд. 1907 г.), а равно и лишенные судебными приговорами права быть отвѣтственными редакторами. Примѣчаніе. Иностранные подданные могутъ быть отвѣтственными редакторами повременныхъ изданій лишь съ особаго въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ.
	46. Въ случаѣ невозможности для отвѣтственнаго редактора исполнять свои обязанности, или утраты имъ права быть таковымъ, изданіе пріостанавливается, впредь до устра-

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Опредѣленіе понятія «повременное изданіе», данное въ ст. 40 проекта, соотвѣтствуетъ опредѣленію ст. 1 приложенія къ ст. 114 нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати. Редакція послѣдней измѣнена лишь въ томъ отношеніи, что взамѣнъ слова «нумерами» въ проектѣ поставлено слово «брошюрами», въ виду того, что повременное изданіе можетъ выходить не только листами, или въ формѣ книжки (т. е. въ формѣ произведенія болѣе или менѣе объемистаго), но и въ видѣ небольшихъ брошюръ.

Примѣчаніе къ ст. 40 по существу соотвѣтствуетъ нынѣ дѣйствующей ст. 3 приложенія къ ст. 114 Устава о цензурѣ и печати.

Ст. 41 проекта, опредѣляя, что должно понимать подъ словомъ «приложеніе», соотвѣтствуетъ ст. 2 приложенія къ ст. 114 Устава о цензурѣ и печати. Нынѣ дѣйствующему закону дана лишь болѣе точная и сжатая редакція.

Такъ какъ отдѣльные оттиски статей изъ повременныхъ изданій выходятъ въ формѣ отдѣльныхъ книжекъ или брошюръ, то естественно, что и распространеніе ихъ должно подчиняться правиламъ, установленнымъ для изданій этого рода, т. е. неповременныхъ.

Ст.ст. 43 и 44 проекта измѣненій по существу въ нынѣ дѣйствующій законъ не вносятъ

Соображенія, въ силу коихъ ли отвѣтственнаго редактора устанавливается какой цѣнзъ нравственный и образовательный, изложены въ объяснительной запискѣ.

Правило, изложенное въ примѣчаніи къ ст. 45 является новымъ по сравненію съ дѣйствующимъ законодательствомъ. Оно признается желательнымъ въ томъ соображеніи, что возможны случаи, когда иностранецъ можетъ принести существенную пользу нашему отечественному просвѣщенію въ качествѣ редактора, напр. художественнаго техническаго или научно-историческаго изданія.

Правило статьи 46 является новымъ по сравненію съ основнымъ положеніемъ проекта, въ силу коего повременное изданіе можетъ выходить въ свѣтъ лишь при наличности отвѣтственнаго редактора (ст. 43).

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
	ненія препятствій или до замѣны отвѣтственнаго редактора другимъ лицомъ, удовлетворяющимъ требованіямъ ст. 45 сего Устава.
Уст. о ценз. и печ. ст. 14 прилож. къ ст. 114 сво. прод.	47. Издателю пріостановленнаго или прекращеннаго судомъ повременнаго изданія воспрещается, по истеченіи срока, указаннаго въ законѣ или въ опредѣленіи или приговорѣ суда, издавать лично или чрезъ посредство другихъ лицъ какія либо иныя, однородныя, замѣняющія пріостановленныя или прекращенныя, повременныя изданія, кромѣ тѣхъ, которыя имъ издавались одновременно съ пріостановленнымъ или прекращеннымъ изданіемъ.
Ст. 11 того-же прилож.	48. Въ повременномъ изданіи должны быть помѣщены безплатно, безъ всякихъ измѣненій и примѣчаній и безъ всякихъ въ томъ же нумерѣ возраженій, сообщенныя отъ правительственнаго или общественнаго учрежденія или должностного лица оффиціальныя опроверженіе или исправленіе опубликованнаго или перепечатаннаго тѣмъ изданіемъ извѣстія, въ ближайшемъ, послѣ полученія такого опроверженія или исправленія, нумерѣ, на первой его страницѣ.
Ст. 12 того же прилож.	49. Въ повременномъ изданіи должны быть помѣщены въ ближайшемъ нумерѣ, на первой его страницѣ, безъ всякихъ измѣненій и примѣчаній, сообщенныя частнымъ лицомъ опроверженія или исправленія появившагося въ этомъ изданіи относительно сего лица извѣстія. Опроверженія и исправленія эти должны быть подписаны указаннымъ лицомъ и помѣщаются безплатно, если занимаютъ мѣста не болѣе, какъ вдвое противъ статьи, на которую служатъ отвѣтомъ. Примѣчаніе. Указанныя въ ст.ст. 48 и 49 опроверженія и исправленія направляются къ отвѣтственному редактору.
Ст. 13 того же прилож.	50. Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется, съ соблюденіемъ порядка, опредѣленнаго въ Учрежденіи Совѣта Министровъ, воспрещать, на опредѣленный срокъ, сообщеніе въ печати свѣдѣній, касающихся внѣшней безопасности Россіи, или вооруженныхъ силъ ея, или сооруженій, предназначенныхъ для военной обороны страны.
	А. Порядокъ выпуска въ свѣтъ повременныхъ изданій въ городахъ.
Ст. 15 того-же прилож.	51. Желающіе выпускать въ свѣтъ повременное изданіе въ городахъ должны подать мѣстному Комитету или Инспектору по дѣламъ печати, а гдѣ таковыхъ не положено,—мѣстнымъ

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Ст. 47 проекта соотвѣтствуетъ ст. 14 приложенія къ ст. 114 нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати, но редакція ея въ одномъ, существенномъ, отношеніи отличается отъ дѣйствующей нормы. Согласно дѣйствующему закону, издателю пріостановленнаго или прекращеннаго изданія запрещено, взамѣнъ таковаго, издавать какія бы то ни было другія повременныя изданія, т. е. его издательская дѣятельность пріостанавливается безусловно. Проектъ значительно смягчаетъ для издателя послѣдствія судебнаго опредѣленія или приговора, постановляя, что ему воспрещается до истеченія срока, указаннаго въ законѣ или въ опредѣленіи или въ приговорѣ суда, издавать «какія либо иныя, *однородныя, замѣняющія* пріостановленныя или прекращенныя, повременныя изданія», кромѣ тѣхъ, которыя имъ издавались одновременно съ пріостановленнымъ или прекращеннымъ изданіемъ. Такимъ образомъ: 1) пріостановка или прекращеніе изданія, за преступное содержаніе коего издателя постигла кара, не влечетъ за собою пріостановки или прекращенія другого изданія, или другихъ изданій, кои издавались имъ одновременно съ пріостановленнымъ или прекращеннымъ изданіемъ, и 2) не лишаетъ его права приступить къ изданію органа печати иного, въ сравненіи съ прекращеннымъ, характера,— напримѣръ, въ случаѣ прекращенія газеты или журнала съ политическимъ содержаніемъ, издавать газету или журналъ техническіе или научные.

Ст. 48 проекта по содержанію своему вполнѣ соотвѣтствуетъ нынѣ дѣйствующей нормѣ (ст. 11 прилож. къ ст. 114 Устава о цензурѣ и печати). Измѣнена лишь редакція дѣйствующаго закона въ томъ смыслѣ, что оффиціальное опроверженіе можетъ быть сообщено не только какимъ либо правительственнымъ учрежденіемъ, но и отдѣльнымъ должностнымъ лицомъ и притомъ можетъ быть направлено не только противъ самостоятельнаго сообщенія газеты или журнала, но и противъ перепечатки такого сообщенія изъ другихъ изданій.

Ст. 49 проекта по существу также соотвѣтствуетъ нынѣ дѣйствующей нормѣ (ст. 12 прилож. къ ст. 114 Устава о ценз. и печ.), въ нее внесено лишь измѣненіе въ томъ смыслѣ, что вмѣсто нынѣ дѣйствующаго правила, въ силу котораго опроверженіе или исправленіе, присланное частнымъ лицомъ, должно быть напечатано «тѣмъ же шрифтомъ и въ томъ же отдѣлѣ», какъ и опровергаемое извѣстіе, требуется чтобы таковое опроверженіе или исправленіе было напечатано на *первой страницѣ* повременнаго изданія,— что въ большей степени обезпечиваетъ интересы опровергающаго лица. Кромѣ того, слово «неотложно» замѣнено выраженіемъ «въ ближайшемъ нумерѣ», имѣющимъ болѣе опредѣленное значеніе.

Примѣчаніе къ ст. 49 проекта указываетъ, что опроверженія и исправленія, какъ оффиціальныя, такъ и частныхъ лицъ, направляются къ отвѣтственному редактору, что представляется вполнѣ правильнымъ, если принято во вниманіе, что нумера повременнаго изданія выходятъ въ свѣтъ подъ наблюденіемъ и отвѣтственностью именно редактора.

Ст. 50 проекта въ болѣе полной и точной редакціи воспроизводитъ содержаніе нынѣ дѣйствующаго правила (ст. 13 прилож. къ ст. 114 Уст. о ценз. и печ., по прод.), сохраненіе котораго въ силѣ не можетъ не быть признано необходимымъ.

Проектъ сохраняетъ [illegible] изданій во всѣхъ городахъ. Отъ нынѣ дѣйствующей ст. 15 приложенія къ ст. 114 Устава [illegible] (по прод. 1906 г.), ст. 51 проекта отличается въ томъ отношеніи, что заявленіе о выпускѣ повременнаго изданія подается мѣстному

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати
	Губернатору или Градоначальнику, заявленіе, содержащее въ себѣ означеніе: 1) города, въ которомъ изданіе будетъ выходить, 2) наименованія изданія, языка, на которомъ оно будетъ выходить, его программы, сроковъ выхода въ свѣтъ и подписной цѣны; 3) имени, отчества, фамиліи и мѣстожительства издателя и отвѣтственнаго редактора, и 4) фирмы и адреса типографіи, въ которой изданіе будетъ печататься.
Уст. о ценз. и печ. ст. 16 прилож. къ ст. 114 (по прод.).	52. Одновременно, отвѣтственный редакторъ долженъ подать заявленіе о томъ, что онъ удовлетворяетъ требованіямъ, изложеннымъ въ ст. 45 сего Устава.
Ст. 17 того же прилож.	53. Не позднѣе двухъ недѣль со дня полученія заявленія, мѣстными установленіемъ или должностнымъ лицомъ по дѣламъ печати, или же мѣстными Губернаторомъ или Градоначальникомъ, выдается заявителю свидѣтельство, въ двухъ экземплярахъ, съ обозначеніемъ въ немъ всѣхъ требуемыхъ ст. 51 сего Устава свѣдѣній.
Тоже.	54. Свидѣтельство не выдается: 1) если въ поданномъ заявленіи помѣщены не всѣ, требуемыя ст.ст. 51—52 сего Устава, свѣдѣнія; 2) если названіе повременнаго изданія или его программа заключаютъ въ себѣ что либо противное уголовному закону, или благопристойности, и 3) если заявитель судебнымъ приговоромъ лишенъ права быть издателемъ, или лицо, принимающее на себя обязанности отвѣтственнаго редактора, не удовлетворяетъ условіямъ, означеннымъ въ ст. 45 сего Устава. Объ отказѣ въ выдачѣ свидѣтельства податель заявленія поставляется въ извѣстность подлежащими учрежденіями или должностными лицами въ двухнедѣльный со дня полученія заявленія срокъ, письменнымъ объявленіемъ, съ указаніемъ въ немъ причинъ отказа. Жалобы на невыдачу свидѣтельствъ подаются въ мѣсячный срокъ, со дня полученія упомянутаго выше объявленія, Министру Внутреннихъ Дѣлъ, черезъ отказавшія въ выдачѣ свидѣтельствъ учрежденія и должностныхъ лицъ. Жалобы эти должны быть представлены означенными учрежденіями и лицами, вмѣстѣ съ ихъ объясненіями, въ недѣльный, со дня полученія жалобы, срокъ.
Ст. 6 того же прилож.	55. Получившій установленнымъ порядкомъ свидѣтельство на повременное изданіе имѣетъ право приступить къ выпуску его въ свѣтъ въ теченіе одного года со дня выдачи упомянутаго свидѣтельства. По истеченіи сего срока, выданное свидѣтельство теряетъ силу.
Ст. 18 того же прилож.	56. Одинъ экземпляръ свидѣтельства, выдаваемаго а выпускъ повременнаго изданія, передается издателемъ въ

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Комитету или Инспектору по дѣламъ печати и лишь тамъ, гдѣ таковыхъ не положено, -мѣстному Губернатору или Градоначальнику.

Спеціальный органъ надзора за печатью имѣетъ, несомнѣнно, полную возможность опредѣлить, имѣется ли въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ основаніе къ отказу въ выдачѣ свидѣтельства на право изданія газеты или журнала, ибо основанія эти чисто формальнаго характера и точно перечислены въ законѣ.

Проектъ предписываетъ подающему заявленіе указывать и языкъ, на которомъ будетъ выходить изданіе. Казалось бы, нельзя не признать этого требованія вполнѣ основательнымъ и пропускъ его въ нынѣ дѣйствующемъ законѣ можно объяснить только недосмотромъ.

Ст. 52 проекта воспроизводитъ требованіе, предъявляемое къ отвѣтственному редактору нынѣ дѣйствующимъ закономъ.

Ст. 53 проекта отличается отъ нынѣ дѣйствующаго закона только тѣмъ, что обязанность выдачи свидѣтельствъ на право изданія повременныхъ органовъ печати, въ соотвѣтствіи съ требованіями ст. 51 проекта, возлагаетъ, въ видѣ общаго правила, на установленія и должностныхъ лицъ по дѣламъ печати, и лишь въ случаѣ, если таковыхъ не положено, - на мѣстныхъ Губернаторовъ и Градоначальниковъ.

Ст. 54 проекта содержитъ важное, въ правовомъ смыслѣ, постановленіе. Отказъ въ выдачѣ свидѣтельства можетъ быть обоснованъ лишь ссылками на неисполненіе формальныхъ условій, поставленныхъ закономъ для лицъ, желающихъ выпускать повременное изданіе. Установленіе или должностное лицо, отказывающее въ выдачѣ свидѣтельства, не можетъ входить въ субъективную оцѣнку лица, подавшаго заявленіе, и не можетъ отказать въ выдачѣ свидѣтельства по причинамъ, въ законѣ не предусмотрѣннымъ. Отказъ долженъ быть сообщенъ подавшему заявленіе въ опредѣленный срокъ, долженъ быть мотивированъ и не можетъ считаться безапелляціоннымъ. На отказъ должна быть допущена жалоба, которая подается въ опредѣленный срокъ и притомъ черезъ отказавшее въ выдачѣ свидѣтельства учрежденіе или должностное лицо, которыя должны приложить къ жалобѣ свои по дѣлу объясненія. Въ видахъ предупрежденія задержки въ разъясненіи вопроса, въ коемъ заинтересовано частное лицо, постановлено, что жалоба, вмѣстѣ съ объясненіями, должна быть представлена получившимъ ее учрежденіемъ или должностнымъ лицомъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ въ недѣльный со дня полученія жалобы срокъ.

Ст. 55 проекта никакихъ измѣненій въ нынѣ дѣйствующую норму не вноситъ.

Статьями 56 и 57 проекта нынѣ дѣйствующій законъ не измѣняется.

Статьи дѣйствующихъ законовъ	Статьи проекта Устава о печати.
	типографію, въ коей изданіе это будетъ печататься. Безъ такового свидѣтельства типографія не въ правѣ приступить къ набору и печатанію повременнаго изданія.
Уст. о ценз. и печ. ст. 7 прилож. къ ст. 114 (по прод.).	57. Всякое повременное изданіе, выходившее въ свѣтъ, но, по какимъ либо причинамъ, не появлявшееся въ теченіе года, считается прекратившимся и на возобновленіе его требуется полученіе установленнымъ порядкомъ новаго свидѣтельства.
Ст. 19 того же прилож.	58. При измѣненіи названія или программы повременнаго изданія, языка, на которомъ оно выходитъ, или мѣста его выхода, а равно и въ случаѣ замѣны одного отвѣтственнаго редактора другимъ, долженъ быть соблюденъ порядокъ, установленный ст.ст. 51—53 сего Устава, до приступа къ выпуску изданія на измѣненныхъ условіяхъ. О переходѣ повременнаго изданія отъ одного издателя къ другому, о перемѣнѣ типографіи, въ коей печатается повременное изданіе, должно быть подано заявленіе до приступа къ дальнѣйшему его выпуску, а о прочихъ измѣненіяхъ въ условіяхъ выпуска въ свѣтъ повременнаго изданія должно быть, не позднѣе 24 часовъ по наступленіи обстоятельства, вызвавшаго измѣненіе, сообщено установленію или лицу, указаннымъ въ ст. 51 сего Устава, съ представленіемъ во всѣхъ сихъ случаяхъ свидѣтельства, для учиненія на немъ соотвѣтствующихъ отмѣтокъ.
Тоже.	59. Если издателемъ, въ порядкѣ ст. 51 сего Устава, указанъ, для случаевъ, означенныхъ въ ст. 46, другой отвѣтственный редакторъ, то о вступленіи послѣдняго въ исполненіе своихъ обязанностей издатель долженъ лишь сообщить установленію или лицу, указаннымъ въ ст. 51, до приступа къ выпуску въ свѣтъ повременнаго изданія. Примѣчаніе. Дѣйствіе правилъ, изложенныхъ въ ст.ст. 51—59, на правительственныя повременныя изданія не распространяется.
	Б. Порядокъ выпуска въ свѣтъ повременныхъ изданій внѣ городовъ.
Ст. 20 того ж прилож.	60. Желающіе выпускать повременное изданіе внѣ городовъ, должны испросить разрѣшеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Ст. 58 измѣненій по существу въ нынѣ дѣйствующій законъ не вноситъ.

Такъ какъ отвѣтственнымъ редакторомъ повременнаго изданія можетъ быть только лицо, удовлетворяющее всѣмъ закономъ установленнымъ для сего условіямъ, то, при переходѣ сего изданія въ руки новаго редактора, продолженіе его можетъ быть допущено лишь при условіи, если подлежащее установленіе или должностное лицо убѣдится, что новый редакторъ обладаетъ законнымъ цензомъ. Для замѣны выбывшаго отвѣтственнаго редактора другимъ требуется полученіе издателемъ, въ установленномъ порядкѣ, новаго свидѣтельства.

Ст. 59 проекта является логическимъ послѣдствіемъ ст. 46 и едва ли требуетъ особыхъ поясненій.

Такъ какъ правительственныя повременныя изданія выпускаются тѣми или иными правительственными учрежденіями, подъ ихъ отвѣтственностью, то понятно, что правила, изложенныя въ ст. ст. 51 – 59 и имѣющія въ виду порядокъ выпуска въ свѣтъ повременныхъ органовъ печати частными лицами, не могутъ найти примѣненія къ вышеупомянутымъ изданіямъ.

Ст. 60 проекта, по существу, соотвѣтствуетъ нынѣ дѣйствующему закону (ст. 20 приложенія къ ст. 114 Устава ценз. и печ.). Въ законопроектѣ принятъ [illegible] порядокъ выпуска въ свѣтъ повременныхъ изданій — явочный и концессіонный. Первый [illegible] въ городахъ, а второй — внѣ городовъ. Явочный порядокъ [illegible] формальныхъ условій, при выполненіи которыхъ [illegible] свидѣтельство на учреждаемый имъ повременный органъ, [illegible] отъ дозволенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Едва ли [illegible] Имперіи [illegible] Въ [illegible]

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
Уст. о ценз. и печ. ст. 21 прилож. къ ст. 114 (по прод.).	61. Прошенія по предмету, указанному въ ст. 60 сего Устава, подаются въ Главное Управленіе по дѣламъ печати и должны содержать въ себѣ всѣ данныя, указанныя въ ст. 51 сего Устава.
Ст. 22 того же прилож.	62. Къ прошенію должны быть приложены документы о личностяхъ издателя и отвѣтственнаго редактора, а также заявленіе, означенное въ ст. 52 сего Устава.
Ст. 25 того же прилож.	63. На выпускъ въ свѣтъ повременныхъ изданій, указанныхъ въ ст. 60 сего Устава, Главнымъ Управленіемъ по дѣламъ печати выдаются установленныя свидѣтельства, въ двухъ экземплярахъ, а въ дальнѣйшемъ примѣняется порядокъ, установленный ст.ст. 55—57 сего Устава.
Ст. 23, 26 и 27 того же прилож.	64. На перемѣну мѣста выпуска въ свѣтъ повременныхъ изданій, указанныхъ въ ст. 60 сего Устава, а также отвѣтственнаго редактора, названія, программы и языка этихъ изданій должно быть испрошено, въ установленномъ порядкѣ, новое разрѣшеніе: о всѣхъ же прочихъ измѣненіяхъ въ условіяхъ выпуска въ свѣтъ таковыхъ изданій должно быть заявлено въ сроки, указанные въ ч. 2 ст. 58 сего Устава, должностному лицу, на которое возложенъ надзоръ за мѣстной повременной печатью, съ представленіемъ свидѣтельства, для учиненія на немъ соотвѣтствующихъ отмѣтокъ.

Примѣчаніе 1. Къ повременнымъ изданіямъ, выходящимъ внѣ городовъ, примѣняется правило, изложенное въ ст. 59 сего Устава, если на замѣну одного редактора другимъ испрошено предварительное разрѣшеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

совершенно различны какъ значеніе и степень вліянія печати, такъ и сумма съ предъявляемыхъ къ ней запросовъ въ городахъ и сельскихъ мѣстностяхъ. Если въ городахъ государственная власть, располагая силами надзора можетъ ограничиться въ отношеніи отвѣтственнаго издателя формальными признаками, то въ сельскихъ поселеніяхъ ей нужно удостовѣриться въ степени возможнаго довѣрія къ тому лицу, которое будетъ обслуживать своимъ изданіемъ преимущественно малоспособнаго къ критикѣ читателя. Наряду съ этими общими соображеніями, необходимость сохраненія въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ концессіоннаго порядка для повременной печати обусловливается и положеніемъ вопроса объ организаціи наблюденія за прессою. Такъ какъ, согласно проекту, борьба съ злоупотребленіями печатнымъ словомъ осуществляется не административными репрессіями, а путемъ взысканій, налагаемыхъ по суду, то надзоръ и возбужденіе судебнаго преслѣдованія могутъ быть ввѣрены только лицамъ, вполнѣ компетентнымъ въ цѣляхъ разсмотрѣнія содержанія произведеній печати и выясненія наличности въ нихъ закономъ наказуемыхъ преступныхъ дѣяній. Между тѣмъ, правительство не имѣетъ въ городовъ спеціальныхъ органовъ надзора, учрежденіе коихъ потребовало бы значительныхъ расходовъ, и вынуждено поэтому поручать эту обязанность инымъ должностнымъ лицамъ. При такомъ положеніи многіе случаи использованія печати въ преступныхъ цѣляхъ ускользали бы отъ надлежащаго и своевременнаго воздѣйствія, чѣмъ нарушались бы интересы правопорядка. Концессіонный порядокъ и устраняетъ эту опасность, открывая возможность допускать къ издательскому дѣлу лишь лицъ, заслуживающихъ довѣрія съ точки зрѣнія законопослушности предпринимаемой ими дѣятельности въ области печати.

Ст. 61 проекта соотвѣтствуетъ по существу ст. 21 прилож. къ ст. 114 нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати.

Ст. 62 проекта не вноситъ измѣненій по существу въ нынѣ дѣйствующій законъ.

Тоже.

Правило, изложенное въ ст. 64 проекта, является необходимымъ послѣдствіемъ сохраненія разрѣшительнаго порядка для основанія повременныхъ изданій внѣ городовъ.

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
	Примѣчаніе 2. Дѣйствіе правилъ, изложенныхъ въ ст. ст. 60—64 (и примѣч.), на правительственныя повременныя изданія не распространяется.
	III. О мѣрахъ противъ распространенія произведеній печати, въ содержаніи коихъ заключаются признаки преступныхъ дѣяній.
Уст. о ценз. и печ. ст. ст. 142 и 143 (по прод.).	65. Произведенія *неповременной печати, за изъятіями, указанными въ ст. 91 сего Устава, представляются завѣдывающими заведеніями для тисненія мѣстнымъ Комитету или Инспектору по дѣламъ печати, въ исправномъ видѣ, безъ* всякихъ дефектовъ, въ установленномъ количествѣ (ст. 90) экземпляровъ и выпускаются изъ заведеній для тисненія не ранѣе, какъ по прошествіи: а) изданія объемомъ не болѣе одного печатнаго листа—двухъ дней и б) изданія объемомъ свыше одного и до пяти листовъ—семи дней со времени представленія ихъ Комитету или Инспектору по дѣламъ печати. Изданія объемомъ болѣе пяти листовъ представляются одновременно съ выпускомъ ихъ изъ заведенія для тисненія
	66. Въ мѣстностяхъ, гдѣ спеціальныхъ органовъ по надзору за печатью не установлено, указанныя выше изданія должны быть представляемы ближайшимъ, по мѣсту напечатанія, Комитету или Инспектору по дѣламъ печати, которые немедленно увѣдомляютъ отправителей о времени полученія сихъ изданій. Съ момента полученія изданія Комитетомъ или Инспекторомъ по дѣламъ печати должны быть исчисляемы сроки, указанные въ ст. 65.
Тоже, ст.ст. 8 и 9 прилож. къ ст. 114 (по прод.).	67. Первые экземпляры повременнаго изданія, въ установленномъ количествѣ, немедленно по ихъ отпечатаніи, должны быть представляемы, въ исправномъ видѣ, завѣдывающими заведеніями для тисненія мѣстнымъ Комитету или Инспектору по дѣламъ печати, а тамъ, гдѣ особыхъ органовъ по дѣламъ печати не установлено,—тому должностному лицу, на которое возложенъ мѣстный надзоръ за печатью. Предполагаемые къ помѣщенію въ повременномъ изданіи карты, планы, чертежи, рисунки или иныя изображенія должны быть представляемы подлежащимъ установленіямъ или должностнымъ лицамъ по дѣламъ печати не позднѣе, какъ за 24 часа до выпуска того нумера, для котораго они предназначены.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Изъятіе правительственныхъ повременныхъ изданій отъ дѣйствія правилъ, изложенныхъ въ ст. ст. 60—64 (и примѣч.) основано на соображеніяхъ, приведенныхъ уже въ объясненіи къ ст. 59 проекта.

Ст. 65 проекта соотвѣтствуетъ по существу правиламъ, изложеннымъ въ ст. ст. 142 и 143 дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати (по прод. 1906 года).

Правило, изложенное въ ч. I ст. 67 проекта отличается отъ нынѣ дѣйствующей ст. 8 прилож. къ ст. 114 Уст. о ценз. и печ. тѣмъ, что предписываетъ завѣдывающимъ заведеніями для тисненія представлять инспекторскому по дѣламъ печати надзору первые экземпляры повременныхъ изданій, немедленно по ихъ отпечатаніи, т. е. до окончательнаго изготовленія всѣхъ экземпляровъ даннаго нумера и выпуска ихъ изъ типографіи, тогда какъ по дѣйствующему нынѣ закону экземпляры повременныхъ изданій представляются инспекціи одновременно съ выпускомъ ихъ изъ типографіи, при каковыхъ условіяхъ органы надзора лишены всякой возможности предупредить распространеніе среди публики изданій съ преступнымъ содержаніемъ.

Вторая часть статьи по существу никакихъ измѣненій въ нынѣ дѣйствующее правило не носитъ.

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.

68. Указанныя въ ст. ст. 65—67 экземпляры произведеній печати должны быть принимаемы органами надзора за печатью во всякое время, съ выдачею росписки, въ коей должно быть указано время представленія означенныхъ экземпляровъ.

69. Установленіямъ и должностнымъ лицамъ по дѣламъ печати предоставляется право, непосредственно или черезъ чиновъ инспекторскаго за типографіями надзора, удостовѣряться въ точномъ соблюденіи типографіями, при выпускѣ ими повременныхъ и неповременныхъ изданій, требованій, указанныхъ въ ст. ст. 65—67 сего Устава.

IV. О произведеніяхъ печати, издаваемыхъ Святѣйшимъ Синодомъ.

Уст. о ценз. и печ., ст. ст. 214—280, 281 (по прод.), ст. 282, ст. ст. 283—299, 301 и 302 (по прод.)

70. Право изданія: а) книгъ Священнаго Писанія православной церкви, въ оригинальныхъ и переводныхъ текстахъ; б) книгъ символическихъ (содержащихъ церковныя опредѣленія православной вѣры); въ) православныхъ богослужебныхъ книгъ и молитвенниковъ, а также подлинниковъ (типовъ) священныхъ изображеній, назначенныхъ для религіознаго поученія и г) каноническихъ правилъ—принадлежитъ исключительно Святѣйшему Синоду.

V. О произведеніяхъ печати, подлежащихъ разсмотрѣнію Министерства Императорскаго Двора.

(О придворной цензурѣ).

Тоже, ст. 73.

71. Сочиненія, статьи и извѣстія, какъ оригинальныя, такъ и переводныя, въ коихъ обсуждаются или приводятся слова и дѣйствія ИХЪ ИМПЕРАТОРСКИХЪ ВЕЛИЧЕСТВЪ и ИХЪ ИМПЕРАТОРСКИХЪ ВЫСОЧЕСТВЪ (ст. ст. 144—146 и прим. Св. Основн. Госуд. Зак. изд. 1906 г.), либо излагаются свѣдѣнія и сужденія о частной жизни поименованныхъ ВЫСОЧАЙШИХЪ Особъ, а равно сочиненія и статьи, содержащія въ себѣ разсказы и сужденія, относящіеся къ личнымъ дѣйствіямъ и жизни усопшихъ Родителей Царствующаго ИМПЕРАТОРА, печатаются съ разрѣшенія Министра ИМПЕРАТОРСКАГО Двора.

72. Въ томъ же порядкѣ печатаются:

а) обращаемыя къ ИХЪ ИМПЕРАТОРСКИМЪ ВЕЛИЧЕСТВАМЪ и ИХЪ ИМПЕРАТОРСКИМЪ ВЫСОЧЕСТВАМЪ рѣчи, привѣтствія, а также адресы и телеграммы;

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Изложенное въ ст. 68 проекта правило установлено въ интересахъ завѣдывающихъ заведеніями для тисненія: оно имѣетъ въ виду обезпечить имъ возможность безпрепятственнаго и безотлагательнаго пріема со стороны органовъ надзора за печатью экземпляровъ произведеній, указанныхъ въ статьяхъ 65—67 проекта.

Предоставленіе органамъ надзора за печатью или за типографіями права непосредственно удостовѣряться въ соблюденіи заведеніями для тисненія требованій ст. ст. 65—67 сего Устава является необходимымъ въ видахъ обезпеченія своевременнаго и въ надлежащемъ количествѣ экземпляровъ поступленія произведеній повременной и неповременной печати въ установленія и къ должностнымъ лицамъ по дѣламъ печати.

Предоставленіе Св. Синоду исключительнаго права изданія произведеній печати, перечисленныхъ въ ст. 70 проекта, обусловлено существомъ самаго дѣла. Необходимо имѣть въ виду, что въ священныхъ текстахъ не только каждое предложеніе и слово, но и отдѣльныя буквы имѣютъ существенное значеніе, и что ошибка въ ихъ передачѣ (невольная или обдуманная — безразлично) можетъ легко привести къ весьма серьезнымъ съ точки зрѣнія вѣроисповѣдной последствіямъ. Равнымъ образомъ и священныя изображенія, будучи предметомъ благоговѣйнаго культа, не допускаютъ никакихъ отступленій отъ подлинника. Вполнѣ понятно, поэтому, что изданіе всѣхъ такихъ произведеній должно быть предоставлено именно Святѣйшему Синоду, какъ учрежденію, вполнѣ компетентному въ такого рода вопросахъ.

Ст. 71 проекта, соотвѣтствующая ст. 75 нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати, не имѣетъ значительнаго измѣненія въ нынѣ дѣйствующій законъ по существу; нормѣ дана лишь болѣе краткая редакція. Кругъ ВЫСОЧАЙШИХЪ Особъ, частная жизнь, слова и дѣйствія коихъ не могутъ быть предметомъ свободнаго обсужденія или изложенія въ печати, ограниченъ Царствующимъ ИМПЕРАТОРОМЪ, ГОСУДАРЫНЯМИ ИМПЕРАТРИЦАМИ, Членами ИМПЕРАТОРСКОЙ Фамиліи, коимъ присвоенъ титулъ ИМПЕРАТОРСКИХЪ ВЫСОЧЕСТВЪ, и усопшими Родителями Царствующаго ИМПЕРАТОРА.

Сохраненіе предварительной цензуры для [illegible] адресовъ и [illegible], подносимыхъ ИХЪ ИМПЕРАТОРСКИМЪ ВЕЛИЧЕСТВАМЪ и ИХЪ ИМПЕРАТОРСКИМЪ ВЫСОЧЕСТВАМЪ, [illegible] ВЫСОЧАЙШИМЪ Особамъ, такъ и послѣдовавшихъ на нихъ отвѣтовъ.

[illegible] и г. 4. (п. п. б, в, г и д, ст. 72 проекта).

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
Уст. о ценз. и печ. ст. 73[2] (по прот.) и ст. 102.	б) гербы, вензелевыя изображенія и скопированные почерки рукъ и подписей ВЫСОЧАЙШИХЪ Особъ царствующихъ, а также рисунки медалей, на коихъ имѣются изображенія тѣхъ же ВЫСОЧАЙШИХЪ Особъ;
	в) плакаты, вывѣски, объявленія и афиши, съ указаніемъ имени, герба или вензеля ВЫСОЧАЙШИХЪ Особъ;
	г) афиши, программы и объявленія объ устраиваемыхъ, съ разрѣшенія или подъ покровительствомъ ИХЪ ИМПЕРАТОРСКИХЪ ВЕЛИЧЕСТВЪ или ИХЪ ИМПЕРАТОРСКИХЪ ВЫСОЧЕСТВЪ, театральныхъ представленіяхъ, собраніяхъ, концертахъ, выставкахъ и съѣздахъ;
	д) картины, портреты, рисунки и всякаго рода фотографическіе и кинематографическіе снимки, изображающіе ИХЪ ИМПЕРАТОРСКИХЪ ВЕЛИЧЕСТВЪ или ИХЪ ИМПЕРАТОРСКИХЪ ВЫСОЧЕСТВЪ или Родителей сихъ ВЫСОЧАЙШИХЪ Особъ и
Тоже, ст. 73[1] (по прот).	е) сочиненія, статьи и извѣстія о главахъ иностранныхъ государствъ и иностранныхъ Августѣйшихъ Особахъ, во время пребыванія ихъ въ Россіи, въ качествѣ высокихъ гостей ИХЪ ИМПЕРАТОРСКИХЪ ВЕЛИЧЕСТВЪ или ИХЪ ИМПЕРАТОРСКИХЪ ВЫСОЧЕСТВЪ.
	Примѣчаніе. Разрѣшеніе къ печати обыкновенныхъ извѣстій о путешествіи ИХЪ ИМПЕРАТОРСКИХЪ ВЕЛИЧЕСТВЪ и ИХЪ ИМПЕРАТОРСКИХЪ ВЫСОЧЕСТВЪ а также посылаемыхъ на имя ИХЪ ИМПЕРАТОРСКИХЪ ВЕЛИЧЕСТВЪ или ИХЪ ИМПЕРАТОРСКИХЪ ВЫСОЧЕСТВЪ, телеграммъ и адресовъ, по поводу какихъ либо мѣстныхъ событій, собраній или съѣздовъ, въ случаѣ полученія ВЫСОЧАЙШИХЪ письменныхъ или телеграфныхъ отвѣтовъ, а равно и самыхъ этихъ отвѣтовъ, предоставляется мѣстнымъ Губернаторамъ или Градоначальникамъ.
	VI. О печатаніи законовъ и правительственныхъ распоряженій, судебныхъ рѣшеній и отчетовъ о дѣлахъ, производящихся въ законодательныхъ, а также въ судебныхъ и иныхъ правительственныхъ установленіяхъ.
Тоже ст. 74.	73. Законы и правительственныя распоряженія могутъ быть отпечатаны, отдѣльно или въ другихъ изданіяхъ, не ранѣе, какъ по обнародованіи ихъ въ установленномъ закономъ порядкѣ, или по обращеніи ихъ къ исполненію, согласно ст. 93 Законовъ Основныхъ.
Тоже, примѣч. къ ст. 74. (по прот.)	74. На выпускаемыхъ частными лицами отдѣльныхъ экземплярахъ или сборникахъ законовъ, указовъ и рѣшеній Правительствующаго Сената, распоряженій и постановленій

ОБЪЯСНЕНІЯ.

П. е ст. 72 проекта воспроизводитъ постановленіе нынѣ дѣйствующей ст. 73[1] Устава о цензурѣ и печати. Исключены только слова: «безотносительно къ тому, находятся ли пребывающія въ Россіи иностранныя Августѣйшія Особы въ родствѣ съ ИМПЕРАТОРСКИМЪ Россійскимъ Домомъ, или нѣтъ», которыя являются лишними, ибо указанная въ п. е мѣра имѣетъ въ виду предупредить извращеніе сообщеній о дѣйствіяхъ и словахъ Высокихъ Гостей вообще.

Примѣчаніе къ ст. 72 предоставляетъ, въ извѣстныхъ случаяхъ, указанную въ ст. 71 предварительную цензуру вѣдѣнію Губернаторовъ и Градоначальниковъ, въ видахъ ускоренія разрѣшенія вопроса о допустимости печатанія соотвѣтствующихъ извѣстій, телеграммъ, адресовъ и т. д.

Правила, изложенныя въ Отд. VI (ст. ст. 73-79) проекта опредѣляя, въ соотвѣтствіи съ интересами государства, правосудія, охраны чести и добраго имени частныхъ лицъ, извѣстныя формальныя условія печатанія законовъ, правительственныхъ распоряженій, судебныхъ рѣшеній и т. д., вмѣстѣ съ тѣмъ, перечисляютъ свѣдѣнія, оглашенію не подлежащія.

Что касается отчетовъ о закрытыхъ засѣданіяхъ законодательныхъ и иныхъ правительственныхъ установленій, совѣщаній и комиссій, то для напечатанія ихъ указанныя правила требуютъ предварительнаго просмотра ихъ со стороны предсѣдательствовавшихъ въ означенныхъ учрежденіяхъ, совѣщаніяхъ и комиссіяхъ.

Ст. 73 проекта сохраняетъ правило, изложенное въ ст. 74 нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати; въ виду, однако, того, что, согласно ст. 93 Основныхъ Законовъ, законъ можетъ быть до его обнародованія обращенъ къ исполненію по телеграфу, признано необходимымъ измѣнить редакцію ст. 74 [illegible] (или не обращенія ихъ (т. е. законовъ и правительственныхъ распоряженій) къ исполненію, согласно ст. 93 Законовъ Основныхъ».

Ст. 74 проекта [illegible] примѣчанія къ ст. 74 нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати [illegible] содержаніе въ болѣе сжатой формѣ

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
	правительственныхъ властей, на заглавномъ или первомъ листѣ сихъ экземпляровъ должно быть напечатано крупнымъ шрифтомъ «Изданіе не оффиціальное».
Уст. о ценз. и печ. ст.ст. 78 и 81.	75. Не подлежитъ оглашенію въ печати: 1) все, что происходило въ закрытыхъ для публики засѣданіяхъ законодательныхъ и иныхъ правительственныхъ установленій, совѣщаній или комиссій,—безъ предварительнаго разрѣшенія предсѣдательствовавшихъ въ засѣданіяхъ означенныхъ учрежденій или коммисій; 2) свѣдѣнія, обнаруженныя дознаніемъ или предварительнымъ слѣдствіемъ по дѣламъ уголовнымъ,—до судебнаго засѣданія или прекращенія дѣла, и 3) всякаго рода документы и свѣдѣнія, почерпнутые изъ секретныхъ переписокъ и дѣлъ, производящихся въ правительственныхъ установленіяхъ,—безъ разрѣшенія начальствъ сихъ установленій.
Тоже, ст. 76.	76. Дозволяется печатать обо всемъ, происходившемъ при разсмотрѣніи дѣлъ въ судебномъ публичномъ засѣданіи, за исключеніемъ случаевъ, означенныхъ въ ст. 77 сего Устава.
Тоже, ст 77.	77. По дѣламъ объ оскорбленіяхъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда отвѣтчикъ не допускается до представленія доказательствъ справедливости позорящаго обстоятельства, пренія, происходившія въ судѣ, не могутъ быть оглашаемы въ печати, хотя бы они производились въ присутствіи публики. По симъ дѣламъ печатается одинъ только приговоръ суда, съ особаго его разрѣшенія; печатаніе же всѣхъ подробностей судебнаго засѣданія, или одной первоначальной жалобы потерпѣвшаго, разрѣшается предсѣдателемъ суда въ томъ лишь случаѣ, если объ этомъ будетъ просить самъ обиженный.
Тоже, ст. 78.	78. По дѣламъ, производившимся при закрытыхъ дверяхъ присутствія, могутъ быть печатаемы въ повременныхъ изданіяхъ только постановленныя судомъ резолюціи, кромѣ случаевъ, когда печатаніе другихъ частей или подробностей дѣла разрѣшается на основаніи предшедшей (77) статьи.
	79. Перепечатка въ повременномъ или неповременномъ изданіи стенографическаго отчета о засѣданіи Государственнаго Совѣта или Государственной Думы, а равно помѣщеніе въ сихъ изданіяхъ безпристрастно изложеннаго, соотвѣтствующаго истинѣ, сообщенія обо всемъ, происходившемъ въ засѣданіи котораго либо изъ означенныхъ учрежденій, при обсужденіи опредѣленнаго предмета, не можетъ служить основаніемъ къ возбужденію уголовнаго преслѣдованія.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Правила, содержащіяся въ ст. 75 проекта, соотвѣтствуютъ, по смыслу, нынѣ дѣйствующимъ статьямъ 78 и 81 Устава о цензурѣ и печати. Запрещеніе оглашать въ печати, безъ предварительнаго разрѣшенія предсѣдательствующаго въ засѣданіи, о происходившемъ въ закрытыхъ засѣданіяхъ суда распространяется и на происходившее въ закрытыхъ засѣданіяхъ всѣхъ вообще правительственныхъ установленій, совѣщаній или комиссій.

П. 2 ст. 75 соотвѣтствуетъ, по содержанію, ст. 81 нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати.

П. 3 содержитъ новое, по сравненію съ дѣйствующимъ закономъ, правило. Не подлежитъ сомнѣнію, что въ различныхъ дѣлахъ, производящихся въ правительственныхъ установленіяхъ, могутъ оказаться такіе документы или свѣдѣнія, оглашеніе коихъ представлялось бы недопустимымъ съ точки зрѣнія государственнаго или общественнаго порядка, или интересовъ частныхъ лицъ. Дабы предупредить возможность умышленнаго или невольнаго оглашенія такихъ документовъ и свѣдѣній, изложенное въ п. 3 настоящей (75) статьи правило ставитъ ихъ подъ охрану начальствъ указанныхъ выше установленій, предоставляя имъ, какъ лицамъ компетентнымъ, рѣшать вопросъ о томъ, что изъ дѣлопроизводственныхъ переписокъ можетъ быть предано гласности и что подлежитъ безусловному храненію въ тайнѣ.

Ст. 76 проекта воспроизводитъ правило, изложенное въ ст. 76 нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати.

Ст. 77 проекта воспроизводитъ въ точности содержаніе статьи 77 дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати.

Ст. 78 проекта воспроизводитъ содержаніе статьи 78 дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати.

Публикуемые согласно ст. 45 Учр. Госуд. Думы, съ одобренія Предсѣдателя Думы, стенографическіе отчеты могутъ быть беспрепятственно перепечатываемы полностью какъ въ повременныхъ, такъ и въ неповременныхъ изданіяхъ. Что же касается помѣщенія въ этихъ изданіяхъ указанныхъ отчетовъ по измѣненіи ихъ въ количественномъ или качественномъ отношеніи, то понятно, что такіе измѣненные отчеты не могутъ пользоваться тѣмъ иммунитетомъ, который обеспеченъ отчетамъ, опубликуемымъ согласно правиламъ, установленнымъ въ ст. 45 Учр. Госуд. Думы. Такіе отчеты являются уже само[illegible] произведеніемъ печати и потому могутъ повлечь для авторовъ уголовную отвѣтственность наравнѣ съ всякими другими литературными произведеніями, если въ нихъ содержатся признаки уголовно-наказуемаго дѣянія. [illegible] соображеній, что печатаемыя выдержки изъ отчетовъ могутъ со-

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
	VII. О печатаніи объявленій.
Уст. о ценз. и печ. ст. 39.	80. Печатаніе объявленія о продажѣ билетовъ иностранныхъ лотерей допускается не иначе, какъ съ разрѣшенія Министерства Финансовъ.
Тоже, ст. 40 (по прод).	81. Объявленія и рекламы о продажѣ лѣкарствъ, о способахъ ихъ употребленія и о врачеваніи болѣзней разсматриваются и разрѣшаются къ печати согласно правиламъ, изложеннымъ въ Уставѣ Врачебномъ (ст. 23, изд. 1905 г.). Воспрещаются объявленія и рекламы, имѣющія отношеніе къ половой слабости, гонорреѣ, сифилису и инымъ венерическимъ заболѣваніямъ, а равно и къ разнаго рода половымъ извращеніямъ,—за исключеніемъ объявленій врачей и лѣчебныхъ заведеній о пріемѣ больныхъ по венерическимъ болѣзнямъ.
Тоже, ст. 41	82. Всякаго рода афиши и плакаты, а равно всякаго рода объявленія, предназначаемыя для раздачи или выставленія въ публичныхъ мѣстахъ, разсматриваются и разрѣшаются къ печати мѣстными полицейскими начальствами.
	83. Всѣ прочія, не подлежащія предварительной цензурѣ, объявленія, за исключеніемъ указанныхъ въ ст. 91 сего Устава, разсматриваются установленіями и должностными лицами по дѣламъ печати на общемъ основаніи (ст.ст. 65—67).
	VIII. О заведеніяхъ для тисненія, о торговлѣ произведеніями печати, о публичныхъ библіотекахъ, читальняхъ и кабинетахъ для чтенія.
	Положенія общія.
	84. Заведеніе для тисненія, книжный магазинъ или иное заведеніе, въ коемъ производится продажа произведеній печати, публичные библіотека, читальня или кабинетъ для чтенія могутъ быть содержимы не иначе, какъ при наличности особаго завѣдывающаго, каковымъ можетъ быть и владѣлецъ заведенія.
	85. Завѣдывающими заведеніями, указанными въ предшедшей (84) статьѣ, не могутъ быть: 1) несовершеннолѣтніе, 2) не обладающіе общею гражданскою правоспособностью и 3) подходящіе подъ условія, указанныя въ ст. 10 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

вершенно измѣнить или извратить смыслъ происходившаго въ засѣданіи Думы, выдвигая, напримѣръ, нѣкоторыя высказывавшіяся во время дебатовъ сужденія, безъ связи съ предыдущими и послѣдующими и съ умолчаніемъ о взглядахъ и сужденіяхъ, несогласныхъ съ тѣми, которые излагаются въ печатныхъ выдержкахъ. Такія выдержки, давая неполное или превратное представленіе о томъ, что происходило въ Думѣ, могутъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, служить средствомъ для широкаго распространенія преступнаго характера воззваній, быть можетъ осужденныхъ самою Думою, и безнаказаннымъ способомъ преступной пропаганды для лицъ, не пользующихся по закону никакимъ иммунитетомъ за свои дѣйствія.

Ст. 80 проекта соотвѣтствуетъ, по содержанію, ст. 39 нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати, конецъ каковой — «безъ всякаго участія полицейскихъ начальствъ въ таковыхъ разрѣшеніяхъ» — исключенъ, какъ излишній.

Ст. 81 проекта, въ первой своей части, соотвѣтствуетъ ст. 40 дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати.

Вторая часть статьи введена въ цѣляхъ предупрежденія появленія въ органахъ печати объявленій и рекламъ непристойныхъ или оскорбляющихъ чувство стыдливости.

Ст. ст. 82 и 83 проекта вносятъ значительныя облегченія въ порядокъ печатанія такъ называемыхъ «мелкихъ» объявленій. Въ то время какъ нынѣ дѣйствующее по сему предмету правило (ст. 41 Уст. Ценз.) обязываетъ представлять на предварительное разсмотрѣніе мѣстныхъ полицейскихъ начальствъ всякаго рода «мелкія объявленія», предназначаемыя къ печати, указанная выше статья проекта предъявляетъ таковое требованіе исключительно лишь къ объявленіямъ, предназначаемымъ къ раздачѣ или выставленію въ публичныхъ мѣстахъ. Всѣ остальныя мелкія объявленія печатаются безъ предварительной цензуры.

Въ виду того, что за послѣднее время все болѣе и болѣе распространяется обычай выставлять въ публичныхъ мѣстахъ всякаго рода плакаты, то, въ цѣляхъ предосторожности, признано необходимымъ примѣнить дѣйствіе ст. 82 проекта и къ этого рода произведеніямъ.

Интересы общественнаго правопорядка требуютъ, чтобы заведенія для тисненія, а равно всѣ иныя предпріятія, о которыхъ говорится въ отдѣлѣ VIII проекта, находились въ завѣдываніи такихъ лицъ, которыя удостоверили бы извѣстному нравственному цензу и признавались закономъ вполнѣ имѣющими. Заведеніе указаннаго рода, не имѣющее такого завѣдывающаго, или находящееся въ рукахъ лица, утратившаго цензъ, не можетъ продолжать своихъ работъ.

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
	86. Въ случаѣ невозможности для завѣдывающаго однимъ изъ указанныхъ въ ст. 84 заведеній исполнять свои обязанности или утраты имъ права быть таковымъ, заведеніе закрывается, впредь до устраненія препятствій или до замѣны завѣдывающаго другимъ лицомъ, не подходящимъ подъ условія, указанныя въ ст. 85.
Уст. о ценз. и печ. ст. 165.	87. Органы надзора должны быть допускаемы въ означенныя въ ст. 84 заведенія во всякое время.
	88. Къ заведеніямъ для тисненія относятся какъ типографіи, такъ и всѣ прочія заведенія, имѣющія цѣлью размноженіе посредствомъ тисненія произведеній, указанныхъ въ ст. 38 сего Устава.
Тоже, ст. 164 (по прод.).	89. Заведеніе для тисненія должно имѣть шнуровую книгу, скрѣпленную Инспекторомъ по надзору за типографіями и книжной торговлей, или должностнымъ лицомъ, его замѣняющимъ. Въ эту книгу вносится всякая, принятая къ исполненію, работа, съ обозначеніемъ количества заказанныхъ и отпечатанныхъ экземпляровъ, времени исполненія заказа, представленія органамъ надзора за печатью установленнаго количества экземпляровъ и выпуска отпечатаннаго произведенія изъ заведенія, а также мѣстожительства и фамиліи или фирмы издателя или заказчика и лица, которому заказъ былъ переданъ.
Тоже, ст. 72 (по прод.).	90. Завѣдывающіе заведеніями для тисненія обязаны представлять порядкомъ и въ сроки, указанные въ ст. ст. 65—67 сего Устава, мѣстнымъ установленіямъ или должностнымъ лицамъ по дѣламъ печати всѣ повременныя изданія, а неповременныя—за изъятіемъ, указаннымъ въ ст. 91 сего Устава, въ слѣдующемъ количествѣ экземпляровъ: четыре экземпляра повременныхъ и два неповременныхъ изданій для органовъ надзора за печатью; два экземпляра каждаго произведенія печати для ИМПЕРАТОРСКОЙ Публичной Библіотеки, если отпечатанное произведеніе выходитъ не менѣе, какъ въ количествѣ шестисотъ экземпляровъ, и одинъ экземпляръ, если оно выходитъ въ меньшемъ количествѣ: одинъ экземпляръ для ИМПЕРАТОРСКАГО Московскаго и Румянцовскаго Музея; одинъ для ИМПЕРАТОРСКАГО Александровскаго Университета и одинъ для ИМПЕРАТОРСКОЙ Академіи Наукъ; кромѣ того, одинъ экземпляръ изданій, со всѣми къ нимъ приложеніями и дополненіями, относящихся до географіи, топографіи, статистики, путешествій, исторіи, археографіи, естественныхъ наукъ, математики, астрономіи, или входящихъ въ кругъ военныхъ наукъ и имѣющихъ какое либо съ ними соотношеніе, за исключеніемъ лишь изданій періодическихъ и притомъ не спеціальныхъ,—для библіотеки Главнаго Штаба: одинъ экземпляръ картъ, статистическихъ таблицъ, описаній и другихъ, касающихся морского дѣла, спеціальныхъ сочине-

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Такъ какъ заведенія, указанныя въ ст. 84 проекта, признано необходимымъ подчинить надзору органовъ правительства, то вполнѣ естественнымъ является требованіе о свободномъ, во всякое время, допускѣ этихъ органовъ въ заведенія, подлежащія ихъ надзору.

При опредѣленіи понятія „заведеніе для тисненія" признано цѣлесообразнымъ не прибѣгать къ перечисленію различныхъ видовъ такихъ заведеній, а ограничиться указаніемъ родового ихъ признака, каковымъ является „размноженіе посредствомъ тисненія" различнаго рода произведеній.

Ст. 89 проекта, по существу, воспроизводитъ требованіе ст. 164 нынѣ дѣйствующаго Цензурнаго Устава.

По нынѣ дѣйствующей статьѣ 72 Устава о цензурѣ и печати, перечисленные въ ней обязательные безплатные экземпляры доставляются издателями по требованію учрежденій и должностныхъ лицъ по надзору за печатью. Казалось бы болѣе правильнымъ возложить на завѣдывающихъ заведеніями для тисненія обязанность, не выжидая требованій органовъ надзора за печатью, доставлять имъ узаконенное количество экземпляровъ произведеній печати какъ повременной, такъ и неповременной.

Указанныя въ ст. 90 проекта правительственныя установленія, ученыя и учебныя заведенія пользуются правомъ получать безплатный экземпляръ всѣхъ выходящихъ въ Россіи произведеній печати, или опредѣленныхъ разрядовъ ихъ, на основаніи или спеціальныхъ законовъ (какъ, напр., Законъ 21 Января 1910 г., о правѣ Библіотеки Святѣйшаго Синода получать безплатно одинъ экземпляръ изданій, указанныхъ въ ст. 90), или ихъ Уставовъ.

Изъ всѣхъ Университетовъ въ предѣлахъ Россійскаго Государства лишь одинъ ИМПЕРАТОРСКІЙ Александровскій Университетъ въ Гельсингфорсѣ имѣетъ право получать для своей библіотеки по одному экземпляру всѣхъ книгъ, выходящихъ въ Россіи. Эта привилегія дана ему въ 1828 г., при изданіи Устава и сохранена при изданіи новаго Устава въ 1852 г. (ст. 7).

Сохраненіе за названнымъ Университетомъ означенной привилегіи необходимо въ виду важности поддержанія русскаго отдѣла библіотеки, — единственнаго книгохранилища въ краѣ, которое содержитъ достаточно полный комплектъ русскихъ книгъ. Едва ли можно надѣяться, что при лишеніи Университета указанной привилегіи, университетская администрація озаботится снабженіемъ русскаго отдѣла библіотеки книгами въ достаточномъ количествѣ, въ особенности тѣми, которыя не интересуютъ въ данную минуту учебный персоналъ, или которыя по направленію своему не соотвѣтствуютъ воззрѣніямъ финляндцевъ.

Едва ли нужно объяснять цѣлесообразность и необходимость сохраненія права на полученіе безплатныхъ экземпляровъ за ИМПЕРАТОРСКОЙ Публичной Библіотекой, ИМПЕРАТОРСКОЙ Академіей Наукъ, — ИМПЕРАТОРСКИМЪ Московскимъ и Румянцевскимъ Музеемъ, или права библіотеки. Едва

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.

нія,—для Главнаго Гидрографическаго Управленія Морского Министерства: одинъ экземпляръ повременныхъ изданій—для Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, одинъ экземпляръ изданій, относящихся до Церковнаго богослуженія, богословія, исторіи, церковнаго права, философіи и археологіи—для библіотеки Святѣйшаго Синода и одинъ экземпляръ изданій, относящихся до законовѣдѣнія,—для библіотеки Государственнаго Совѣта.

Уст. о ценз. и печ. ст. 167 (по прод.).

91. Представленію въ установленномъ количествѣ экземпляровъ не подлежатъ: всѣ произведенія печати правительственныхъ установленій служебнаго характера, объявленія и дѣлопроизводственные бланки общественныхъ установленій, равно какъ избирательные листки, содержащіе въ себѣ исключительно означеніе цѣли, мѣста и времени выборовъ или наименованія предполагаемыхъ къ избранію лицъ; торговыя и промышленныя объявленія, произведенія, имѣющія предметомъ общежитейскія и домашнія потребности, какъ напр.: свадебныя и иныя приглашенія, бланки, прейсъ куранты, проѣздные и входные билеты и разнаго рода мелкія объявленія—о сдачѣ квартиръ, продажѣ разныхъ вещей и т. п.

92. Всякій книжный магазинъ или иное заведеніе, въ коемъ производится продажа произведеній печати, публичные библіотека, читальня или кабинетъ для чтенія должны имѣть составленный въ алфавитномъ порядкѣ предметный списокъ книгъ, брошюръ и повременныхъ изданій, находящихся въ семъ заведеніи, съ указаніемъ, отъ кого и когда каждое изданіе получено и въ какомъ количествѣ экземпляровъ.

Тоже, ст. 179.

93. Книжные магазины или иныя заведенія, въ коихъ производится продажа произведеній печати, публичные библіотеки, читальни и кабинеты для чтенія имѣютъ право держать у себя и продавать или выдавать для чтенія всѣ не воспрещенныя къ обращенію произведенія печати.

Правило сіе распространяется также и на продающихъ произведенія печати въ разносъ или развозъ.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

наго Штаба и Главнаго Гидрографическаго Управленія на полученіе безплатныхъ экземпляровъ книгъ соотвѣтствующихъ спеціальностей, или, наконецъ, правъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ на полученіе **одного экземпляра газетъ, журналовъ и альманаховъ.**

Включеніе въ число учрежденій, имѣющихъ право получать обязательные экземпляры произведеній печати, извѣстной категоріи, Библіотеки Государственнаго Совѣта (бывшей Библіотеки II Отдѣленія Собственной ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцеляріи) обусловлено тѣмъ соображеніемъ, что означенная Библіотека принадлежитъ къ числу доступныхъ посторонним лицамъ и является однимъ изъ самыхъ богатыхъ и серьезныхъ, по спеціальности своей, книгохранилищъ въ Россіи. При этомъ слѣдуетъ замѣтить, что правомъ безплатнаго полученія изданій юридическаго характера пользовалась, въ силу Именного ВЫСОЧАЙШАГО Указа 2 Апрѣля 1843 г., библіотека бывшаго второго отдѣленія Собственной ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцеляріи, преобразованной Именнымъ Указомъ 23 Января 1882 г. въ Кодификаціонный Отдѣлъ при Государственномъ Совѣтѣ. Такимъ образомъ, въ данномъ случаѣ рѣчь идетъ не о присвоеніи Библіотекѣ Государственнаго Совѣта какого либо новаго преимущества, а лишь о возстановленіи права, принадлежавшаго ей ранѣе, на протяженіи **18 лѣтъ (съ 1843 по 1861 г.).**

Ст. 91 проекта, сохраняя въ силѣ нынѣ дѣйствующее правило, согласно которому мелкія произведенія печатнія не подлежатъ обязательному представленію должностнымъ лицамъ и установленіямъ по надзору за печатью, распространяетъ это правило и на всѣ произведенія печати правительственныхъ установленій служебнаго характера.

Исключеніе этихъ и слѣдующихъ произведеній печати изъ числа изданій, подлежащихъ обязательному представленію въ установленномъ количествѣ экземпляровъ, не можетъ не быть признано правильнымъ. Ограничительное выраженіе «служебнаго характера» указываетъ на то, что всѣ другія произведенія печати правительственныхъ установленій,—имѣющія, напр., научно-литературный характеръ,—должны быть представляемы установленіямъ и лицамъ по дѣламъ печати на общемъ основаніи.

Предметный списокъ книгъ, брошюръ и повременныхъ изданій, продаваемыхъ въ книжныхъ магазинахъ и лавкахъ, или предлагаемыхъ для чтенія въ библіотекахъ, читальняхъ или кабинетахъ для чтенія, который долженъ вестись содержателями указанныхъ заведеній, имѣетъ значеніе контрольнаго средства, дающаго возможность органамъ надзора убѣдиться въ томъ, что не пускаются въ продажу и не выдаются для чтенія произведенія печатнія, изъятыя изъ обращенія по приговору или опредѣленію суда, или недопущенныя къ обращенію въ Россіи по распоряженію установленій Иностранной Цензуры. Веденіе такого предметнаго списка не можетъ быть обременительнымъ для заведеній указаннаго рода, такъ какъ и въ настоящее время каждый продавецъ книгъ и брошюръ или каждое заведеніе, предоставляющее для чтенія произведенія печатнія, составляютъ списки какъ въ интересахъ правильнаго веденія торговли, такъ и въ интересахъ покупающей и читающей публики.

Правило, изложенное въ ст. 93 проекта, соотвѣтствуетъ по содержанію статьѣ 179 нынѣ **дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати.**

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати
Уст. о ценз. и печ. ст. 175. примѣч. 1 и примѣч. 2—4 (по прод.).	94. Въ предѣлахъ Кавказскаго края Намѣстнику ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА на Кавказѣ, въ предѣлахъ Привислинскаго края Варшавскому Генералъ-Губернатору, въ Области Войска Донского и Туркестанскомъ Генералъ-Губернаторствѣ—Военному Министру, а въ прочихъ мѣстностяхъ—Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется право указывать мѣстнымъ начальствамъ тѣ произведенія печати, которыя не должны быть допускаемы къ обращенію въ безплатныхъ народныхъ читальняхъ, а равно закрывать всякаго рода публичные библіотеки, читальни и кабинеты для чтенія.
Тоже ст. 177.	95. Всякій, желающій заниматься торговлею произведеніями печати въ разносъ или развозъ, обязанъ испросить на производство сего промысла разрѣшеніе мѣстныхъ Губернатора или Градоначальника.
	96. Лицамъ, не достигшимъ семнадцатилѣтняго возраста, производить разносную или развозную торговлю, въ качествѣ самостоятельныхъ предпринимателей, не разрѣшается.
Тоже, ст. 163 (по прод.).	97. Всякій, желающій имѣть для собственнаго употребленія печатный станокъ или множительный аппаратъ, обязанъ испросить на то разрѣшеніе начальника мѣстной полиціи. Дѣйствіе сего правила на правительственныя установленія не распространяется.
	98. Къ означеннымъ въ ст. 84 публичнымъ библіотекамъ, читальнямъ и кабинетамъ для чтенія приравниваются и библіотеки, читальни и кабинеты для чтенія, существующіе при разныхъ обществахъ, клубахъ и собраніяхъ. На казенныя заведенія для тисненія, правительственные: публичныя библіотеки, книжные склады и магазины, а равно книжные и газетные кіоски на станціяхъ желѣзныхъ дорогъ, дѣйствіе изложенныхъ въ семъ отдѣлѣ правилъ, за исключеніемъ указанныхъ въ ст.ст. 90 и 91, не распространяется.
	Порядокъ открытія и содержанія заведеній для тисненія, для торговли произведеніями печати, публичныхъ библіотекъ, читаленъ и кабинетовъ для чтенія въ столицахъ, губернскихъ городахъ и градоначальствахъ.
Тоже, ст. 158 (по прод.) ст. 175 и ст. 176 (по прод.).	99. Желающіе открыть въ одномъ изъ столичныхъ или губернскихъ городовъ или градоначальствѣ заведеніе для тисненія, книжный магазинъ или иное заведеніе, въ коемъ будетъ производиться продажа произведеній печати, публичныя библіотеку, читальню или кабинетъ для чтенія, должны по-

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Ст. 94 проекта соотвѣтствуетъ нынѣ дѣйствующимъ правиламъ, изложеннымъ въ примѣчаніяхъ къ ст. 175 Устава о цензурѣ и печати.

Въ означенной статьѣ проекта, наравнѣ съ Областью Войска Донского, указано и Туркестанское Генералъ-Губернаторство, въ виду того, что оно, такъ же, какъ и Область Войска Донского, находится въ вѣдѣніи Военнаго Министерства.

Ст. 95 проекта, по существу, соотвѣтствуетъ ст. 177 нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати. Въ проектѣ признано лишь болѣе правильнымъ занятіе промысломъ, о которомъ идетъ рѣчь въ ст. 95, ставить въ зависимость отъ дозволенія мѣстныхъ Губернаторовъ или Градоначальниковъ, вмѣсто того, чтобы предоставлять выдачу разрѣшенія на таковое занятіе органамъ полиціи.

Правило, изложенное въ ст. 95, распространяется одинаково какъ на отдѣльныхъ лицъ, занимающихся указаннымъ промысломъ, такъ и на артели разносчиковъ и развозчиковъ произведеній тисненія.

Ст. 96 проекта ограничиваетъ кругъ лицъ, коимъ можетъ быть дано дозволеніе на торговлю произведеніями тисненія въ разносъ или въ развозъ, въ качествѣ самостоятельныхъ предпринимателей, постановляя, что означеннымъ промысломъ не могутъ заниматься лица моложе 17 лѣтъ, ибо отъ малолѣтнихъ нельзя требовать осмотрительнаго отношенія къ своимъ обязанностямъ.

Ст. 97 проекта, въ первой своей части, соотвѣтствуетъ ст 163 нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати. Правило, изложенное въ ней, сохраняется въ видахъ предупрежденія появленія мелкихъ тайныхъ типографій.

Вторая часть статьи содержитъ дополнительное указаніе, что дѣйствіе правила, изложеннаго въ сей статьѣ, не распространяется на правительственныя установленія,— что особыхъ объясненій не требуетъ.

Библіотеки, читальни и кабинеты для чтенія, существующіе при разныхъ обществахъ, клубахъ и собраніяхъ на основаніи уставовъ этихъ учрежденій, признано необходимымъ подчинить общему установленному для таковыхъ заведеній, надзору, въ виду того, что спеціальныя ревизіи нерѣдко обнаруживали въ такихъ библіотекахъ и читальняхъ наличность произведеній печати преступнаго содержанія, послѣдствіемъ чего бывали случаи закрытія самыхъ обществъ.

Такъ какъ казенныя заведенія для тисненія, правительственныя публичныя библіотеки, книжные склады и магазины состоятъ подъ руководствомъ должностныхъ лицъ вѣдомства, коему принадлежатъ означенныя предпріятія и казенные и казенные кассы на станціяхъ желѣзныхъ дорогъ находятся подъ надзоромъ желѣзнодорожной жандармеріи, то поставлять ихъ еще и подъ надзоръ Инспекторовъ признано излишнимъ.

Хотя перечисленныя въ ст. 99 проекта заведенія и предпріятія въ городахъ столичныхъ и губернскихъ и въ градоначальствахъ открываются явочнымъ порядкомъ, они, тѣмъ не менѣе, не могутъ быть оставлены безъ всякаго надзора со стороны [illegible]. Въ видахъ предоставленія этой власти возможности осуществлять такой надзоръ и установлена изложенная въ сей и послѣдующихъ статьяхъ правила.

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
	дать мѣстнымъ Губернатору или Градоначальнику заявленіе, въ коемъ должно быть указано: 1) званіе, имя, отчество, фамилія и мѣстожительство заявителя; 2) родъ и мѣстонахожденіе открываемаго заведенія; 3) принимаетъ ли заявитель на себя завѣдываніе этимъ заведеніемъ или же будетъ имѣть особаго завѣдывающаго, причемъ должно быть сообщено званіе, имя, отчество, фамилія и мѣстожительство завѣдывающаго и приложено заявленіе его о томъ, что онъ не подходитъ подъ условія, изложенныя въ ст. 85 сего Устава, и 4) количество и размѣръ скоропечатныхъ машинъ и станковъ и другихъ машинъ въ предположенномъ къ открытію заведеніи для тисненія.
	100. Не позднѣе двухъ недѣль со дня полученія заявленія на открытіе одного изъ заведеній, указанныхъ въ ст. 99 сего Устава, выдается свидѣтельство, съ показаніемъ въ немъ всѣхъ требуемыхъ означенною статьею свѣдѣній.
	101. Свидѣтельство не выдается: 1) если въ поданномъ заявленіи помѣщены не всѣ требуемыя ст. 99 свѣдѣнія и 2) если заявитель судебнымъ приговоромъ лишенъ права заниматься своимъ промысломъ, или лицо, принимающее на себя завѣдываніе однимъ изъ поименованныхъ въ ст. 99 заведеній, подходитъ подъ условія, указанныя въ ст. 85. Объ отказѣ въ выдачѣ свидѣтельства податель заявленія поставляется въ извѣстность подлежащими должностными лицами въ двухнедѣльный со дня полученія заявленія срокъ, письменнымъ объявленіемъ, съ указаніемъ въ немъ причинъ отказа.
Уст. о цензуре и печ. ст. 159.	102. Получившій упомянутое въ ст. 100 свидѣтельство имѣетъ право приступить къ открытію заведенія въ теченіе одного года со дня его выдачи. По истеченіи сего срока выданное свидѣтельство теряетъ силу.
Тоже; ст. 162 (по прод.).	103. Въ случаѣ замѣны завѣдывающаго другимъ лицомъ долженъ быть соблюденъ порядокъ, установленный ст.ст. 99—100, до вступленія новаго завѣдывающаго въ отправленіе своихъ обязанностей. Объ измѣненіи прочихъ условій содержанія заведеній, означенныхъ въ ст. 99, долженъ быть, не позднѣе 24 часовъ по наступленіи сего измѣненія, увѣдомленъ Губернаторъ или Градоначальникъ, для учиненія на свидѣтельствѣ соотвѣтствующихъ отмѣтокъ или выдачи новаго свидѣтельства.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Такъ какъ при явочномъ порядкѣ открытія заведеній, поименованныхъ въ ст. 99 проекта, отказъ въ выдачѣ свидѣтельства можетъ быть основанъ лишь на формальныхъ соображеніяхъ, то причины отказа должны быть указаны подлежащими должностными лицами въ письменномъ объявленіи, дабы дать заинтересованнымъ лицамъ возможность обжаловать таковой отказъ въ общемъ порядкѣ, установленномъ для обжалованія рѣшенія Губернаторовъ и Градоначальниковъ.

Ст. 159 нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати опредѣляетъ періодъ времени, въ теченіе котораго можетъ быть использовано разрѣшеніе на открытіе заведенія для тисненія въ два года. Болѣе цѣлесообразнымъ, казалось бы, признается и въ данномъ случаѣ того же срока, какой установленъ для использованія свидѣтельства на право выпуска въ свѣтъ повременныхъ изданій (ст. 55 проекта), т. е. одного года.

Правило части 1 статьи 103 проекта обусловлено существомъ требованій, изложенныхъ выше, въ ст. 99.

Что касается вопроса объ измѣненіяхъ въ условіяхъ содержанія означенныхъ въ статьѣ 99 заведеній, то нынѣ дѣйствующій законъ (ст. 162 Уст. о ценз. и печати) обязываетъ содержателей этихъ заведеній увѣдомлять подлежащихъ лицъ, коимъ подчинены органы надзора, только «о всякомъ измѣненіи въ числѣ и размѣрѣ скоропечатныхъ машинъ и станковъ». Казалось бы болѣе правильнымъ требовать такого же увѣдомленія и о всѣхъ вообще измѣненіяхъ въ условіяхъ содержанія заведенія, въ цѣляхъ обезпеченія надлежащаго за ними надзора.

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
	104. Если владѣльцемъ заведенія, въ порядкѣ ст. 99 сего Устава, указано, на случай замѣны завѣдывающаго, другое лицо, то о вступленіи послѣдняго въ отправленіе обязанностей завѣдывающаго должно быть лишь сообщено Губернатору или Градоначальнику до начала дѣйствія заведенія на измѣненномъ условіи.
	Порядокъ открытія и содержанія заведеній для тисненія, для торговли произведеніями печати, публичныхъ библіотекъ, читаленъ и кабинетовъ для чтенія въ городахъ уѣздныхъ, безъуѣздныхъ, дворцовыхъ, заштатныхъ, а равно внѣ городовъ.
Уст. о ценз. и печ. ст. 158 (по прод.), ст. 175 и ст. 176 (по прод.).	**105.** Желающіе открыть въ одномъ изъ городовъ уѣздныхъ, безъуѣздныхъ, дворцовыхъ, заштатныхъ, а равно внѣ городовъ, заведеніе для тисненія, книжный магазинъ или иное заведеніе, въ коемъ будетъ производиться продажа произведеній печати, публичные библіотеку, читальню или кабинетъ для чтенія, должны испросить разрѣшеніе мѣстнаго Губернатора.
	106. Прошенія по сему предмету должны содержать въ себѣ всѣ данныя, изложенныя въ ст. 99. Къ прошенію прилагаются документы о личностяхъ просителя и завѣдывающаго заведеніемъ.
	107. На открытіе одного изъ заведеній, указанныхъ въ ст. 105, выдается свидѣтельство, съ показаніемъ въ немъ всѣхъ, требуемыхъ ст. 99, свѣдѣній.
	108. Получившій указанное въ предшедшей (107) статьѣ свидѣтельство имѣетъ право приступить къ открытію разрѣшеннаго ему заведенія въ теченіе одного года. По истеченіи сего срока выданное свидѣтельство теряетъ силу.
Тоже, ст. 160.	**109.** При переходѣ какого либо изъ заведеній, указанныхъ въ ст. 105, отъ одного лица къ другому, а равно въ случаѣ замѣны одного завѣдывающаго заведеніемъ другимъ, должно быть испрошено, въ установленномъ порядкѣ, новое разрѣшеніе. Объ измѣненіи прочихъ условій содержанія означенныхъ заведеній долженъ быть, не позднѣе 24 часовъ по наступленіи сего измѣненія, увѣдомленъ Губернаторъ, для учиненія на свидѣтельствѣ соотвѣтствующихъ отмѣтокъ или выдачи новаго свидѣтельства. Примѣчаніе. Правило, изложенное въ ст. 104, примѣняется и къ заведеніямъ, указаннымъ въ ст. 105, если на замѣну одного завѣдывающаго другимъ испрошено предварительное разрѣшеніе Губернатора.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

О причинахъ, по коимъ признано необходимымъ для открытія заведеній для тисненія, для торговли произведеніями печати, публичныхъ библіотекъ и т. д. въ городахъ, не принадлежащихъ къ числу столичныхъ, губернскихъ и градоначальствъ, сохранить разрѣшительный порядокъ, сказано въ объяснительной запискѣ.

Правила, изложенныя въ ст. ст. 106—110 проекта, обусловлены существомъ разрѣшительнаго порядка и особаго объясненія не требуютъ.

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
Уст. о ценз. и печ. ст. 161 (по прод.).	110. При переходѣ одного изъ заведеній, указанныхъ въ ст. 105, по наслѣдству, наслѣдникъ обязанъ, не позже полугодичнаго срока по утвержденіи въ правахъ наслѣдства, испросить, въ установленномъ порядкѣ, разрѣшеніе на дальнѣйшее его содержаніе или же передать его тѣмъ же порядкомъ другому лицу.
	IX. О заведеніяхъ, производящихъ или продающихъ принадлежности тисненія.
Тоже, ст. 170.	111. Заведеніе, производящее или продающее принадлежности тисненія, можетъ быть содержимо всякимъ, имѣющимъ право заниматься торговлею или ремесломъ.
Тоже, ст. 171.	112. Каждое заведеніе, производящее или продающее принадлежности тисненія, обязано имѣть шнуровую книгу, скрѣпленную по листамъ Инспекторомъ по надзору за типографіями и книжной торговлей или должностнымъ лицомъ, его замѣняющимъ. Въ эту книгу должна быть вносима всякая продажа и покупка сихъ принадлежностей, съ означеніемъ званія, имени, фамиліи и мѣстожительства покупщика.
Тоже, ст. 172.	113. Печатные станки, наборныя машины, шрифты и множительные аппараты и приспособленія къ нимъ могутъ быть продаваемы внутри Имперіи только лицамъ, имѣющимъ свидѣтельство на содержаніе заведенія для тисненія или на право имѣть печатный станокъ или множительный аппаратъ.
Тоже, ст. 174 (по прод.)	114. При провозѣ скоропечатныхъ или наборныхъ машинъ, печатныхъ станковъ, шрифтовъ и множительныхъ аппаратовъ изъ-за границы, таможни о количествѣ ихъ и на чье имя они адресованы сообщаютъ подлежащимъ Губернатору или Градоначальнику.
	X. О произведеніяхъ печати, подлежащихъ разсмотрѣнію Цензуры Иностранной.
Тоже, ст. 181 (по прод.), ст. 187 и ст. 191 (по прод.).	115. Всѣ поступающія изъ-за границы произведенія неповременной печати подлежатъ разсмотрѣнію состоящихъ въ вѣдѣніи Главнаго Управленія по дѣламъ печати Центральнаго Комитета и мѣстныхъ учрежденій и должностныхъ лицъ Цензуры Иностранной.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Согласно проекту, къ открытію заведеній, производящихъ или продающихъ принадлежности тисненія, примѣняется порядокъ, установленный для открытія торговли или ремесленнаго заведенія вообще. Однако, въ видахъ предупрежденія использованія принадлежностей тисненія для преступныхъ цѣлей, долженъ быть установленъ извѣстный надзоръ за означенными заведеніями, а органамъ надзора должны быть даны средства для осуществленія этого надзора. Это и предусматривается 112 и послѣдующими статьями сего отдѣла.

Статья 112 проекта, по содержанію, вполнѣ соотвѣтствуетъ ст. 171 нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати.

Ст. 113 проекта, по содержанію, соотвѣтствуетъ статьѣ 172 нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати.

Ст. 114 проекта, по содержанію, соотвѣтствуетъ статьѣ 174 нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати. Редакція этой статьи проекта отличается отъ редакціи ст. 174 цензурнаго Устава тѣмъ, что по проекту, таможнямъ предписано сообщать о провозѣ принадлежностей тисненія не Канцеляріямъ начальствующихъ лицъ, при коихъ состоятъ особые Инспекторы или чиновники, назначенные для надзора за типографіями и другими подобными заведеніями, а подлежащимъ Губернаторамъ и Градоначальникамъ.

Соображенія, по коимъ признается необходимымъ сохранить предварительную цензуру для произведеній печати, привозимыхъ изъ-за границы, изложены въ объяснительной запискѣ.

Статьи вносимыя въ статью X проекта Устава о печати по содержанію своему соотвѣтствуютъ статьямъ нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати, но остальныя правила касающіяся Цензуры Иностранной изложены, ради большей ясности и избѣжанія повторенія, въ иномъ порядкѣ и въ болѣе краткой редакціи.

Согласно установленному порядку, всѣ непосредственныя произведенія печати поступаютъ на разсмотрѣніе Центральнаго Комитета и мѣстныхъ управленій и подлежатъ лишь Цензурѣ Иностранной всѣ повременныя изданія въ цензуру при почтово-телеграфномъ вѣдомствѣ.

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
Уст. о ценз. и печ. примѣч. 3 къ ст. 187 (по прод.) и п. 1 ст. 191 (по прод).	116. Всѣ поступающія изъ-за границы повременныя изданія подлежатъ разсмотрѣнію особой цензуры, учрежденной при почтово-телеграфномъ вѣдомствѣ.
	117. Поступающія изъ-за границы произведенія неповременной печати, относящіяся къ предметамъ, поименованнымъ въ ст. ст. 71 и 72 сего Устава, дозволяются къ обращенію не иначе, какъ по сношеніи съ Министерствомъ ИМПЕРАТОРСКАГО Двора.
	118. Поступающія изъ-за границы объявленія и рекламы о медицинскихъ средствахъ и способахъ ихъ употребленія дозволяются къ обращенію въ порядкѣ ст. 81 сего Устава.
Тоже, ст. 191 п.п. 2 и 3 и примѣч. 2 (по прод).	119. Дѣйствію изложенныхъ въ ст. ст. 115—118 правилъ не подлежатъ тѣ изданія, кои адресованы мѣстамъ и лицамъ, имѣющимъ право получать таковыя безъ цензурнаго разсмотрѣнія и поименованнымъ въ Уставѣ Таможенномъ и въ особыхъ узаконеніяхъ.
	120. Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется право разрѣшать полученіе частными лицами, для собственнаго ихъ пользованія, иностранныхъ повременныхъ изданій безъ цензурнаго просмотра.
Тоже, ст. 191 прим. 3 (по прод.).	Въ предѣлахъ Кавказскаго Намѣстничества право разрѣшать пребывающимъ въ семъ краѣ лицамъ получать безъ цензурнаго просмотра, для ихъ личнаго пользованія, иностранныя повременныя изданія предоставляется Намѣстнику ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА на Кавказѣ.
Тоже, ст. 200.	121. Учрежденія почтовой цензуры иностранныхъ газетъ и журналовъ ежедневно сообщаютъ мѣстнымъ или ближайшимъ къ симъ учрежденіямъ Комитетамъ или Цензорамъ Цензуры Иностранной свѣдѣнія о всѣхъ нумерахъ повременныхъ изданій, дозволенныхъ почтовою цензурою полностью или съ исключеніями, а равно и о запрещенныхъ ею.
Тоже, ст.ст. 181 и 193 и примѣч. (по прод).	122. Поступившіе изъ-за границы въ таможни и почтовыя учрежденія кипы, тюки, ящики и проч. съ произведеніями неповременной печати направляются сими учрежденіями въ ближайшій Комитетъ или Цензору Цензуры Иностранной, которые, разсмотрѣвъ безъ промедленія означенныя изданія,

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Такъ какъ для произведеній печати, выходящихъ внутри Россіи и касающихся предметовъ, о коихъ сказано въ отдѣлѣ V проекта, установлена предварительная придворная цензура, то казалось бы необходимымъ подчинить этой же цензурѣ и произведенія неповременной печати, поступающія изъ за границы, коль скоро они касаются тѣхъ же предметовъ.

Въ виду сохраненія, по проекту (ст. 81), предварительной медицинской цензуры для печатающихся внутри Имперіи объявленій и рекламъ о медицинскихъ средствахъ и способахъ ихъ употребленія, представляется вполнѣ правильнымъ и необходимымъ ввести соотвѣтствующее правило и для объявленій указаннаго рода, поступающихъ изъ-за границы.

Мѣста и лица, о коихъ идетъ рѣчь въ ст. 119 проекта, суть: пребывающія въ Россіи иностранныя дипломатическія особы и члены ихъ семействъ, мѣста и лица, которымъ ВЫСОЧАЙШЕЮ Властью дано право получать изъ-за границы безъ разсмотрѣнія цензуры произведенія печати, высшія ученыя и учебныя заведенія, какъ, напр., ВЫСОЧАЙШЕ учрежденныя при Министерствѣ Народнаго Просвѣщенія комиссіи по международному обмѣну изданій по части наукъ и художествъ, Военно-Ученый Комитетъ Главнаго Штаба, Инженерный Комитетъ Главнаго Инженернаго Управленія, ИМПЕРАТОРСКІЙ Институтъ Экспериментальной Медицины, ИМПЕРАТОРСКАЯ Публичная Библіотека, Университеты, Военно-Учебныя заведенія и т. д.

Казалось бы цѣлесообразнымъ расширить указанный въ предшедшей (119) статьѣ кругъ лицъ, имѣющихъ право получать безъ цензурнаго просмотра иностранныя повременныя изданія, для собственнаго ихъ пользованія, предоставивъ для сего давать разрѣшеніе на таковое полученіе Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

Ст. 121 проекта соотвѣтствуетъ по содержанію ст. 200 нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати, но заключающееся въ этой статьѣ правило изложено въ болѣе точной редакціи.

Ст. 122 проекта не измѣняетъ нынѣ дѣйствующихъ правилъ о томъ, какъ должны поступать органы Цензуры Иностранной съ произведеніями печати неповременной, поступающими на ихъ разсмотрѣніе, она лишь сводитъ въ одно цѣлое правила, разбросанныя по нѣсколькимъ статьямъ нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати. Статья изложена по возможности кратко причемъ исключены всѣ предписанія инструкціоннаго характера.

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
	1) или разрѣшаютъ ихъ къ выдачѣ безпрепятственно, 2) или постановляютъ объ исключеніи изъ нихъ отдѣльныхъ мѣстъ и листовъ и 3) или же, наконецъ, запрещаютъ изданіе безусловно (въ полномъ объемѣ). Примѣчаніе. Удержанныя цензурою произведенія, признанныя подлежащими безусловному запрещенію, а равно изданія, допущенныя къ обращенію съ исключеніями и не истребованныя лицами, коимъ они предназначались, если о возвращеніи ихъ за границу не будетъ заявлено со стороны получателей этихъ изданій въ теченіе года, передаются изъ мѣстъ храненія въ полную собственность ИМПЕРАТОРСКОЙ Публичной Библіотеки. Той же Библіотекѣ передаются и дозволенныя изданія, за полученіемъ коихъ адресаты не явятся въ теченіе года.
ВЫСОЧАЙШЕ утвержденныя 15 Мая 1901 г. Правила о пріемѣ товаровъ въ вѣдѣніе таможенныхъ учрежденій, досмотрѣ, оплатѣ пошлиною и выпускѣ (Собр. Узак. и распор. Правит. 1901 г., № 75, глава XIV).	123. Поступившія изъ-за границы почтовыя посылки и бандерольныя отправленія съ произведеніями печати, въ тѣхъ случаяхъ, когда недопустимой къ обращенію окажется лишь какая либо часть вложенія, могутъ быть выдаваемы по принадлежности, за удержаніемъ только этой части,— о чемъ досматривающими такія посылки и отправленія Комитетами или Цензорами Цензуры Иностранной поставляются въ извѣстность учрежденія, коими означенныя изданія были доставлены въ цензуру. 124. Жалобы на неразрѣшеніе къ обращенію поступающихъ изъ-за границы неповременныхъ изданій приносятся въ Главное Управленіе по дѣламъ печати. 125. Запрещенныя къ обращенію, въ цѣломъ или въ частяхъ, повременныя и неповременныя заграничныя изданія могутъ быть разрѣшаемы подлежащими учрежденіями и должностными лицами Цензуры Иностранной къ выдачѣ отдѣльнымъ лицамъ, по ихъ особымъ каждый разъ о томъ ходатайствамъ и исключительно для ихъ личнаго пользованія. 126. Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется воспрещать ввозъ въ Имперію иностранныхъ періодическихъ изданій, явно враждебныхъ Россіи или заключающихъ въ себѣ нарушенія дѣйствующихъ въ Имперіи законовъ уголовныхъ.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Казалось бы цѣлесообразнымъ не подвергать уничтоженію или не оставлять въ складахъ установленій Цензуры Иностранной тѣ недопущенныя къ обращенію въ Россіи заграничныя произведенія печати, кои не истребованы адресатами, а доставлять ихъ въ ИМПЕРАТОРСКУЮ Публичную Библіотеку, въ полную собственность, т. е. съ правомъ храненія ихъ, если они окажутся цѣнными, или подвергать ихъ уничтоженію, если они окажутся лишними или не имѣющими никакой цѣнности.

Въ то же книгохранилище можно съ пользой для дѣла передавать и дозволенныя изданія, за полученіемъ коихъ въ теченіе года не явятся адресаты.

Правило, изложенное въ ст. 123 проекта, измѣняетъ нынѣ дѣйствующій порядокъ, устанавливая, что въ тѣхъ случаяхъ, когда на разсмотрѣніе Комитетовъ или Цензоровъ Иностранной Цензуры поступаютъ изъ за-границы почтовыя посылки и бандерольныя отправленія съ произведеніями печати, часть коихъ не можетъ быть допущена къ обращенію, цензура должна задерживать не всю посылку, какъ это дѣлалось до настоящаго времени, а лишь часть ея, подлежащую запрету.

Такъ какъ установленія и должностныя лица Иностранной Цензуры принадлежатъ къ вѣдомству Главнаго Управленія по дѣламъ печати, то сему центральному органу по дѣламъ печати и необходимо предоставить разсмотрѣніе приносимыхъ заинтересованными лицами жалобъ на неразрѣшеніе къ обращенію поступающихъ изъ-за границы неповременныхъ изданій.

Иностранная Цензура имѣетъ цѣлью предупреждать распространеніе внутри Россіи произведеній печати съ преступнымъ или вреднымъ содержаніемъ. Но, пріобрѣтеніе такого произведенія печати отдѣльнымъ лицомъ, исключительно для личнаго пользованія, не можетъ быть признано опаснымъ съ точки зрѣнія интересовъ общежитія и потому выдача запрещеннаго къ обращенію повременнаго или неповременнаго заграничнаго изданія отдѣльному лицу по особому о томъ ходатайству съ его стороны, должна быть признана вполнѣ допустимой.

Изложенное въ сей статьѣ правило о томъ, что періодическое заграничное изданіе съ явно вредительнымъ Россіи направленіемъ можетъ быть запрещено по сему къ Имперіи распоряженіемъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, въ вѣдомствѣ коего относятся всѣ дѣла о печати особыхъ объясненій не требуетъ.

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
	XI. О литературныхъ произведеніяхъ, предназначаемыхъ къ публичному исполненію на сценѣ.
	(О драматической цензурѣ).
Уст. о ценз. и печ. ст. 83 и ст. 7 прилож. I къ ст. 10 (прим. 1), ст. 2 прилож. II къ ст. 10 (прим. 1) и ст. 84 (по прод.).	127. Предназначаемыя для театральныхъ представленій драматическія и иныя литературныя произведенія допускаются къ исполненію на сценѣ съ разрѣшенія состоящей при Главномъ Управленіи по дѣламъ печати драматической цензуры, а въ предѣлахъ Варшавскаго Генералъ-Губернаторства и Кавказскаго края — съ разрѣшенія Варшавскаго и Тифлисскаго Комитетовъ по дѣламъ печати, по принадлежности, въ предѣлахъ, указанныхъ въ законѣ (ст.ст. 18 и 19 Уст. о печ.).
Тоже, ст. 85.	128. Всѣ драматическія и иныя литературныя произведенія, предназначаемыя къ представленію на сценѣ, поступаютъ въ Главное Управленіе по дѣламъ печати, по драматической цензурѣ, при соотвѣтствующихъ прошеніяхъ, въ печатныхъ изданіяхъ, или въ чисто и четко переписанныхъ рукописяхъ, въ двухъ экземплярахъ.
Тоже, ст.ст. 86—88.	129. Одинъ изъ представленныхъ на разсмотрѣніе драматической цензуры экземпляровъ упомянутыхъ въ предшедшей (128) статьѣ произведеній оставляется на храненіе въ архивѣ Главнаго Управленія по дѣламъ печати, а другой экземпляръ выдается, по принадлежности, съ надписью о разрѣшеніи къ исполненію произведенія на сценѣ, или же о томъ, что разсмотрѣнное произведеніе признано къ представленію на сценѣ неудобнымъ.
Тоже, ст. ст. 93—113.	130. Литературныя произведенія могутъ быть разрѣшаемы къ представленію на сценѣ безусловно, т. е. безъ всякихъ исключеній въ текстѣ или въ ремаркахъ автора, или съ исключеніями.
	131. Всѣ вообще рукописные экземпляры литературныхъ произведеній, разсмотрѣнныхъ драматическою цензурою, а равно печатные экземпляры произведеній, разрѣшенныхъ къ представленію на сценѣ съ исключеніями, должны быть снабжены подписью драматическаго Цензора, пронумерованы и скрѣплены печатью Главнаго Управленія по дѣламъ печати. Печатные экземпляры произведеній, разрѣшенныхъ къ представленію на сценѣ безъ исключеній, снабжаются подписью драматическаго Цензора и скрѣпляются печатью Главнаго Управленія

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Соображенія, по коимъ признано необходимымъ сохранить предварительную цензуру для драматическихъ и иныхъ литературныхъ произведеній, предназначенныхъ для сценическаго представленія, изложены въ объяснительной запискѣ.

Вторая часть статьи 127 проекта соотвѣтствуетъ нынѣ дѣйствующимъ правиламъ, необходимость сохраненія коихъ вызывается особыми условіями общественной жизни въ Варшавскомъ Генералъ-Губернаторствѣ и въ предѣлахъ Кавказскаго Намѣстничества.

Ст. 128 проекта соотвѣтствуетъ, по содержанію, статьѣ 85 нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати.

Храненіе одного экземпляра представляемыхъ на разсмотрѣніе драматической цензуры произведеній въ архивѣ Главнаго Управленія признается необходимымъ для справочныхъ цѣлей.

Надпись на экземплярѣ, выдаваемомъ лицу, представившему драматическое произведеніе въ цензуру, имѣетъ значеніе, въ зависимости отъ ея содержанія, или разрѣшительнаго къ представленію документа или запретительнаго.

Ст. 130 проекта соотвѣтствуетъ по содержанію нынѣ дѣйствующимъ правиламъ, коими руководствуется въ своей дѣятельности драматическая цензура. Проектъ ограничивается нормами общаго характера, не считая необходимымъ сохранять изложенныя въ ст.ст. 93—113 правила нынѣ дѣйствующаго Устава о цензурѣ и печати, имѣющія отчасти инструктивный характеръ, отчасти указывающія признаки преступленій, могущихъ быть совершенными при посредствѣ драматическаго произведенія. Установленія драматической цензуры обязаны при оцѣнкѣ разсматриваемыхъ произведеній руководствоваться преимущественно уголовными законами, и имѣть надобности вникать въ Уставъ о печати нормы содержащіяся въ этихъ законахъ. Опредѣленіе заранѣе въ основу устава и процесса содержанія, до коимъ драматическая цензура можетъ не допускать данную пьесу къ постановкѣ на сценѣ, не представляется возможнымъ.

Въ ст. 131 проекта изложенъ порядокъ регистраціи разсмотрѣнныхъ и разрѣшенныхъ къ представленію на сценѣ драматическихъ произведеній, сохраненіе котораго представляется необходимымъ, чтобы всегда имѣть возможность установить обстоятельства разрѣшенія цензурою того произведенія и сличить съ нимъ въ случаѣ надобности содержаніе того произведенія къ постановкѣ на сценѣ.

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
Уст. о ценз. и печ. ст. ст. 90—91.	132. Списки разсмотрѣнныхъ драматическою цензурою пьесъ, дозволенныхъ въ печатномъ или литографированномъ видѣ къ исполненію на сценѣ безъ исключеній, печатаются дважды въ мѣсяцъ въ «Правительственномъ Вѣстникѣ». Независимо отъ сего, въ Главномъ Управленіи по дѣламъ печати ведется общій списокъ таковымъ пьесамъ. Списокъ этотъ можетъ быть, по мѣрѣ надобности, отпечатываемъ для всеобщаго свѣдѣнія и руководства, отдѣльными изданіями.
Тоже, примѣч. къ ст. 91.	133. Въ разрѣшительныхъ надписяхъ на пьесахъ, предназначаемыхъ для исполненія въ народныхъ театрахъ, должно заключаться указаніе, что эти пьесы разрѣшены къ постановкѣ на сценѣ упомянутыхъ театровъ. То же указаніе дѣлается и въ спискахъ, публикуемыхъ въ «Правительственномъ Вѣстникѣ» и въ общемъ спискѣ пьесъ, безусловно дозволенныхъ къ представленію на сценѣ, издаваемомъ Главнымъ Управленіемъ по дѣламъ печати.
Тоже. ст. 87.	134. Если у Цензора возникаетъ сомнѣніе относительно допустимости исполненія на сценѣ разсмотрѣннаго имъ произведенія или же отдѣльныхъ его мѣстъ, то онъ представляетъ о семъ письменный докладъ Начальнику Главнаго Управленія по дѣламъ печати, который разрѣшаетъ возникшее сомнѣніе собственною властью, или же передаетъ таковое на разсмотрѣніе Совѣта Главнаго Управленія по дѣламъ печати.
	135. Въ засѣданіяхъ Совѣта Главнаго Управленія по дѣламъ печати, при разсмотрѣніи вопросовъ, относящихся къ драматической цензурѣ, могутъ участвовать, съ правомъ совѣщательнаго голоса, драматическіе Цензоры и другія лица, участіе коихъ будетъ признано полезнымъ для правильнаго разрѣшенія связанныхъ съ театромъ вопросовъ.
	136. При исполненіи на сценѣ разрѣшенныхъ драматическою цензурою произведеній, не должны быть допускаемы никакія отступленія отъ разрѣшеннаго названною цензурою экземпляра этого произведенія. Экземпляръ разрѣшеннаго драматическою цензурою изданія во время представленія долженъ находиться въ театрѣ и предъявляться, въ случаѣ надобности, для провѣрки, присутствующему въ театрѣ драматическому Цензору или дежурному чину полиціи.
	137. Содержаніе программъ и афишъ о театральныхъ представленіяхъ должно въ точности согласоваться съ названіемъ и текстомъ разрѣшеннаго къ представленію произведенія.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

По нынѣ дѣйствующимъ правиламъ, всѣмъ содержателямъ театровъ высылаются, по распоряженію Главнаго Управленія по дѣламъ печати, черезъ посредство Губернаторовъ, печатные алфавитные списки пьесамъ, дозволеннымъ къ представленію безусловно. Означенные списки служатъ исключительнымъ руководствомъ при постановкѣ пьесъ на театрѣ, а равно при разрѣшеніи печатанія афишъ; они издаются ежегодно или, по возможности, чаще.

Ст. 132 сохраняетъ правило о веденіи списка дозволеннымъ драматическимъ произведеніямъ и объ отпечатаніи его отдѣльнымъ изданіемъ для всеобщаго свѣдѣнія и руководства, но не опредѣляетъ сроковъ, въ которые сіи списки должны быть печатаемы. Кромѣ того, признано болѣе цѣлесообразнымъ извѣщать содержателей театровъ о дозволенныхъ къ представленію пьесахъ не при посредствѣ разсылки имъ отдѣльныхъ списковъ таковыхъ пьесъ, а путемъ періодическаго печатанія списка въ «Правительственномъ Вѣстникѣ». Установленный въ ст. 90 и 91 Ценз. Уст. порядокъ былъ пригоденъ въ прежнее время, когда число театровъ въ Россіи было незначительно, но соблюденіе его оказывается сопряженнымъ съ значительными затрудненіями при современномъ быстромъ увеличеніи повсемѣстно числа театровъ и увеселительныхъ заведеній.

Не всѣ драматическія произведенія, дозволенныя къ представленію на сценѣ, могутъ быть безъ вреда для общественнаго спокойствія допущены къ представленію въ театрахъ народныхъ, посѣщаемыхъ низшими, мало образованными классами. Въ виду этого, къ представленію въ народныхъ театрахъ пьесы разрѣшаются съ особой осмотрительностью, снабжаются особымъ указаніемъ о таковомъ разрѣшеніи, и это указаніе должно быть помѣщаемо какъ въ спискахъ, публикуемыхъ въ «Правительственномъ Вѣстникѣ», такъ и въ издаваемомъ Главнымъ Управленіемъ общемъ спискѣ.

Правило, изложенное въ ст. 134 проекта, дастъ возможность двукратнаго и потому болѣе объективнаго обсужденія вопроса о допущеніи драматическаго произведенія къ постановкѣ на сценѣ. Оно сходно съ нынѣ дѣйствующимъ правиломъ, изложеннымъ въ ст. 87 Устава о цензурѣ и печати, и сохраненіе его, казалось бы, нельзя не признать полезнымъ.

Правило, изложенное въ ст. 135 проекта, дастъ возможность привлекать къ участію въ обсужденіи вопросовъ, относящихся къ драматической цензурѣ, не только драматическихъ цензоровъ, т. е. должностныхъ лицъ вѣдомства Главнаго Управленія по дѣламъ печати, но и лицъ посторонихъ, какъ то: режиссеровъ, содержателей театровъ, извѣстныхъ дѣятелей литературы, мнѣнія коихъ при выясненіи спорныхъ вопросовъ могутъ оказаться весьма полезными.

Правила, изложенныя въ ст. ст. 136 и 137 проекта, какъ обусловленныя существомъ дѣла особыхъ объясненій не требуютъ.

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.

138. Разрѣшенныя драматическою цензурою къ исполненію на сценѣ произведенія могутъ быть запрещаемы къ представленію, въ цѣломъ или въ частяхъ, по распоряженію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, по предварительномъ разсмотрѣніи сего вопроса въ Совѣтѣ Главнаго Управленія по дѣламъ печати.

139. Если постановка на сценѣ разрѣшеннаго драматическою цензурою произведенія, по мнѣнію мѣстнаго начальства, можетъ вызвать какіе либо безпорядки или представляется неудобною по какимъ либо особымъ условіямъ, то мѣстному высшему губернскому начальству предоставляется пріостановить постановку этого произведенія на сценѣ и одновременно представить таковое распоряженіе, чрезъ Главное Управленіе по дѣламъ печати, на разрѣшеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

XII. О кинематографическихъ лентахъ и граммофонныхъ пластинкахъ.

140. Въ отношеніи кинематографическихъ лентъ и граммофонныхъ пластинокъ общія правила сего Устава не примѣняются.

141. Наблюденіе за публичнымъ демонстрированіемъ содержанія кинематографическихъ лентъ и граммофонныхъ пластинокъ лежитъ на обязанности мѣстной полицейской власти.

142. Владѣльцы кинематографовъ или иныхъ заведеній съ свободнымъ доступомъ для публики, или завѣдывающіе сими заведеніями, а равно устроители публичныхъ зрѣлищъ, обязаны не допускать публичнаго демонстрированія кинематографическихъ лентъ и граммофонныхъ пластинокъ преступнаго содержанія.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Возможны случаи, когда недопустимость представленія того или иного произведенія на сценѣ обнаружится не при чтеніи этого произведенія органами драматической цензуры, а уже впослѣдствіи, когда пьеса произведетъ извѣстное впечатлѣніе на публику въ дѣйствіи, со сцены, при извѣстной обстановкѣ: или, наконецъ, дозволенная пьеса, спокойно принятая зрителями сегодня,- завтра, въ силу условій даннаго момента, можетъ уже возбудить страсти— въ области ли политики или морали и повести къ нежелательнымъ послѣдствіямъ. На такіе случаи Министръ Внутреннихъ Дѣлъ и снабженъ **правомъ повсемѣстнаго запрещенія постановки такихъ пьесъ на сценѣ.**

Такъ какъ въ предѣлахъ Россійскаго Государства есть мѣстности съ весьма различнымъ этнографическимъ составомъ и такъ какъ народности, населяющія Россію, стоятъ на весьма различныхъ ступеняхъ культурнаго развитія, то было бы неправильно ставить рѣшеніе вопроса о допустимости постановки на сценѣ даннаго произведенія исключительно въ зависимость отъ соображеній представителей драматической цензуры, какъ органа центральнаго. Казалось бы необходимымъ предоставить мѣстному Губернатору или Областному Начальству право воспрещать, въ виду своеобразныхъ условій жизни данной мѣстности, постановку на сценѣ того или иного произведенія, которое, по ихъ мнѣнію, можетъ вызвать неудовольствіе населенія или даже безпорядки. По означеннымъ **соображеніямъ и введена въ проектъ ст. 139.**

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.

143. Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется право, по соглашенію съ Министрами Финансовъ и Торговли и Промышленности, воспрещать ввозъ въ Россію кинематографическихъ лентъ и граммофонныхъ пластинокъ тѣхъ заграничныхъ фирмъ, въ произведеніяхъ коихъ будетъ усмотрѣно нарушеніе дѣйствующихъ въ Имперіи уголовныхъ законовъ.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

Объ отвѣтственности за преступныя дѣянія, совершаемыя посредствомъ печати.

144. Отвѣтственность за совершаемыя посредствомъ печати преступныя дѣянія и нарушенія правилъ сего Устава опредѣляется въ судебномъ порядкѣ, на основаніи общихъ уголовныхъ законовъ, съ соблюденіемъ особыхъ правилъ, ниже сего изложенныхъ.

145. За умышленное совершеніе преступнаго дѣянія посредствомъ печати отвѣтственный редакторъ повременнаго изданія, издатель повременнаго или неповременнаго изданія, завѣдывающій заведеніемъ для тисненія, книжнымъ магазиномъ или инымъ заведеніемъ, производящимъ продажу произведеній печати, публичными библіотекою, читальнею или кабинетомъ для чтенія, сверхъ опредѣленнаго на основаніи соотвѣтствующихъ статей Уложенія о Наказаніяхъ или Уголовнаго Уложенія личнаго наказанія, подвергается дополнительному денежному взысканію:

въ первый разъ отъ ста до тысячи рублей, а при повтореніи — отъ пятисотъ до трехъ тысячъ рублей.

Лица, торгующія произведеніями печати въ разносъ или въ развозъ, въ случаяхъ, означенныхъ въ первой части сей статьи, подвергаются дополнительному денежному взысканію не свыше трехсотъ рублей.

Улож. Наказ. ст. ст. 1042, 1043 и 1044.

146. Лица, указанныя въ ст. 145 сего Устава, привлекаются къ суду въ слѣдующей постепенности:

1) отвѣтственный редакторъ повременнаго и издатель неповременнаго изданія;

2) если отвѣтственный редакторъ не розысканъ или находится за границею, то — издатель повременнаго изданія;

3) если издатель повременнаго или неповременнаго изданія не извѣстенъ, или не розысканъ, или находится за границею,—завѣдывающій заведеніемъ для тисненія, и

4) если на произведеніи печати, въ содержаніи коего заключаются признаки преступнаго дѣянія, фирма и адресъ за-

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Ст. 143 проекта предоставляетъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ, по сношеніи съ Министрами Финансовъ и Торговли и Промышленности, воспрещать ввозъ въ Россію кинематографическихъ лентъ и граммофонныхъ пластинокъ тѣхъ заграничныхъ фирмъ, въ произведеніяхъ коихъ будетъ усмотрѣно нарушеніе дѣйствующихъ въ Имперіи Уголовныхъ Законовъ. Эта мѣра будетъ самой дѣйствительной въ борьбѣ съ проникновеніемъ въ Россію произведеній упомянутаго рода съ преступнымъ содержаніемъ.

Что касается организаціи надзора за производствомъ и продажею кинематографическихъ лентъ и граммофонныхъ пластинокъ русскаго происхожденія, то она сопряжена съ значительными затрудненіями, ибо о допустимости или недопустимости лентъ и пластинокъ можно судить лишь послѣ демонстрированія ихъ. Отдѣльныя части лентъ, не пущенныхъ въ ходъ, не могутъ дать яснаго представленія о характерѣ изображаемой передъ зрителями при ихъ помощи картины, граммофонныя же пластинки не могутъ быть оцѣнены лишь по названіямъ пьесъ, пѣсенъ или рѣчей, которыя на нихъ указаны. Въ виду сего пришлось отказаться отъ предварительной цензуры этихъ произведеній и признано болѣе цѣлесообразнымъ поручить мѣстной полицейской власти наблюденіе за тѣмъ, чтобы кинематографическія ленты и граммофонныя пластинки съ преступнымъ или недопустимымъ по инымъ соображеніямъ содержаніемъ не демонстрировались публикѣ, причемъ отвѣтственность въ этомъ отношеніи возложена на владѣльцевъ кинематографовъ, или иныхъ заведеній съ свободнымъ доступомъ для публики, или на завѣдывающихъ сими заведеніями, а равно на устроителей публичныхъ зрѣлищъ.

Ср. объяснительную записку.

Тоже.

Тоже.

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
	веденія для тисненія не обозначены и гдѣ отпечатано сіе произведеніе не извѣстно, — завѣдывающій книжнымъ магазиномъ или инымъ заведеніемъ, производящимъ продажу какихъ-либо произведеній печати, публичными библіотекой, читальней или кабинетомъ для чтенія, а равно лица, торгующія произведеніями печати въ разносъ или развозъ.
	147. Возбужденіе судебнаго преслѣдованія противъ кого либо изъ означенныхъ выше, въ ст. 146, лицъ не устраняетъ привлеченія къ суду всѣхъ другихъ лицъ, подлежащихъ прямой отвѣтственности, или отвѣтственности по правиламъ о соучастіи, за совершеніе посредствомъ печати преступнаго дѣянія.
Временныя правила о печати 24 ноябр. 1905 г. отд. VIII ст. 7.	148. За допущеніе выпуска въ свѣтъ произведенія печати, въ содержаніи коего заключаются признаки преступнаго дѣянія, отвѣтственный редакторъ повременнаго изданія, или издатель неповременнаго изданія, а равно и издатель повременнаго изданія, въ случаѣ, указанномъ въ п. 2 ст. 146 сего Устава, буде они не подлежатъ наказанію по ст. 145 сего Устава, и если не докажутъ осмотрительнаго отношенія къ своимъ обязанностямъ, или наличности препятствій, сдѣлавшихъ такое отношеніи невозможнымъ, подвергаются денежному взысканію въ ст. 145 означенному, однако, не свыше размѣра сего взысканія, опредѣленнаго по закону за умышленное учиненіе того преступнаго дѣянія, признаки коего заключаются въ содержаніи произведенія печати.
	149. Денежныя взысканія, присуждаемыя на основаніи ст. ст. 145 и 148 сего Устава, а равно за нарушеніе правилъ Устава о печати (Глава пятая раздѣла восьмого Уложенія о наказаніяхъ), при неуплатѣ ихъ лицами, съ коихъ они присуждены, въ теченіе семи дней со времени предъявленія имъ, во исполненіе вступившаго въ законную силу приговора суда, требованія объ уплатѣ, а если они скрылись, то по истеченіи двухъ недѣль по вступленіи приговора въ законную силу, перелагаются: 1) съ отвѣтственнаго редактора повременнаго изданія на издателя сего изданія и 2) съ завѣдывающаго заведеніемъ для тисненія, книжнымъ магазиномъ или инымъ заведеніемъ, продающимъ произведенія печати, публичными библіотекою, читальнею или кабинетомъ для чтенія—на владѣльца сихъ заведеній. Примѣчаніе. Если издателей или владѣльцевъ заведенія нѣсколько, то денежное взысканіе распредѣляется между ними поровну, съ круговою другъ за друга отвѣтственностью.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Ср. объяснительную записку.

Ср. объяснительную записку.

Устанавливая отвѣтственность отвѣтственнаго редактора и издателя за неосмотрительность и перелагая на нихъ бремя доказательства отсутствія таковой, проектъ признаетъ вмѣстѣ съ тѣмъ справедливымъ оговорить, что присуждаемое въ этомъ случаѣ съ означенныхъ лицъ денежное взысканіе не можетъ быть выше размѣра наказанія, опредѣленнаго по закону за умышленное учиненіе того преступнаго дѣянія, признаки коего заключаются въ содержаніи произведенія тисненія.

Ср. объяснительную записку.

Статьи дѣйствующихъ законовъ.	Статьи проекта Устава о печати.
	150. Въ случаяхъ внесенія денежнаго обезпеченія за повременное изданіе (ст. 1213[15] и 1213[18] Уст. Угол. Судопр., ст. 1045 Улож. о наказ. и ст. 309 Угол. Улож.), присужденное съ отвѣтственнаго редактора или съ издателя, на основаніи ст. ст. 145 и 148 сего Устава, а равно за нарушеніе правилъ Устава о печати, денежное взысканіе обращается на означенную обезпечительную сумму.
	151. Въ случаѣ совокупности преступныхъ дѣяній, совершенныхъ посредствомъ печати, а равно и совокупности сихъ дѣяній съ иными преступными дѣяніями, денежныя взысканія, означенныя въ ст. ст. 145 и 148 сего Устава, взыскиваются полностью, въ суммѣ сихъ взысканій, наложенныхъ за каждое преступное дѣяніе, совершенное посредствомъ печати.
	152. Денежныя взысканія, означенныя въ ст. ст. 145, 148 и 149 сего Устава, взыскиваются въ безспорномъ порядкѣ и, въ случаѣ несостоятельности лицъ, на коихъ они обращены, не подлежатъ замѣнѣ арестомъ или тюрьмою.

ОБЪЯСНЕНІЯ.

Ср. объяснительную записку.

Устанавливаемымъ въ ст.ст. 145 и 148 проекта дополнительнымъ денежнымъ взысканіямъ придается двойственный характеръ: отчасти уголовный, отчасти же фискальный, подобно тому, какъ это принято въ дѣйствующихъ уставахъ казенныхъ управленій. Въ соотвѣтствіи съ симъ проектъ воспроизводитъ и усвоенное нашимъ законодательствомъ, въ отношеніи нарушеній означенныхъ уставовъ, правило, въ силу котораго денежное взысканіе за каждое изъ такихъ нарушеній не можетъ погашаться совокупностью ихъ, а должно взыскиваться полностью и, притомъ, въ порядкѣ, установленномъ положеніемъ о взысканіяхъ по безспорнымъ дѣламъ казны.

Въ семъ послѣднемъ отношеніи нельзя не отмѣтить, что взысканіе установленнаго проектомъ денежнаго штрафа было бы нецѣлесообразно производить въ томъ порядкѣ, который дѣйствуетъ при приведеніи въ исполненіе приговоровъ о денежныхъ взысканіяхъ вообще и согласно которому исполняющій приговоры судебный приставъ ограничивается лишь предъявленіемъ требованія объ уплатѣ штрафа, а въ случаѣ отказа не предпринимаетъ никакихъ побудительныхъ къ уплатѣ мѣръ или розысковъ имущества, для обращенія такового на пополненіе присужденнаго взысканія. Такой порядокъ оказался бы совершенно непригоднымъ въ настоящемъ случаѣ, такъ какъ, при отказѣ уплатить взысканіе и при невозможности замѣнить такое взысканіе инымъ наказаніемъ, уплата штрафовъ въ дѣйствительности никогда бы не происходила. Въ виду сего представляется болѣе цѣлесообразнымъ примѣнять къ данному случаю тотъ порядокъ, который существуетъ для взысканія судебныхъ издержекъ и при которомъ полиція, производя, подъ наблюденіемъ казенныхъ палатъ, взысканія въ безспорномъ порядкѣ, принимаетъ мѣры, въ случаѣ отказа отъ добровольной уплаты, къ розыску принадлежащаго должнику имущества. Въ случаѣ доказанной несостоятельности лицъ, на коихъ обращены денежныя взысканія, таковыя личнымъ наказаніемъ не замѣняются. Это правило введено какъ въ цѣляхъ предупрежденія уклоненія отъ платежа, такъ и въ виду того, что было бы несправедливо привлекать къ отбыванію личнаго наказанія тѣхъ, кто непосредственно въ совершеніи преступленія или проступка печати не виновенъ, а повиненъ лишь въ неосмотрительности при выборѣ отвѣтственнаго руководителя дѣломъ.

Библиотека
Института Ленина
при Ц.К. В.К.П. (б.)